

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Смоленский государственный университет»

Кафедра конституционного и международного права

«Утверждаю»

Проректор по учебно-
методической работе
_____ Ю.А. Устименко
«24» сентября 2020 г.

Рабочая программа дисциплины
Б1.Б.19 Муниципальное право

Специальность: 40.05.04. Судебная и прокурорская деятельность
Направленность (профиль): Уголовное судопроизводство; гражданское и административное судопроизводство
Форма обучения – заочная
Курс – 3
Семестр – 5
Всего зачетных единиц – 5; часов – 180
Форма отчетности: экзамен – 5 семестр

Программу разработал:
доктор юридических наук, доцент П.Н. Астапенко

Одобрена на заседании кафедры
« 10 » сентября 2020 г. Протокол № 2

Смоленск
2020

1. Место дисциплины в структуре ОП

Дисциплина Б1.Б.19 Муниципальное право относится к базовой части учебного плана специальности 40.05.04. Судебная и прокурорская деятельность (направленность (профиль): Уголовное судопроизводство; гражданское и административное судопроизводство).

Спецификой дисциплины являются разнообразные виды самостоятельной и дискуссионной учебно-познавательной деятельности, способствующие активному развитию навыков критического мышления и творческого подхода к осмыслению государственно-правовых процессов, имеющих место в системе местного самоуправления.

Учебная дисциплина Муниципальное право содержит специальные юридические знания, основой которых является теоретический и практический материал, полученный в процессе изучения Конституционного права России, Теории государства и права, Истории государства и права.

Учебная дисциплина Муниципальное право содержит специальные знания в области финансово-экономических отношений местного самоуправления, которые будут востребованы в процессе изучения таких учебных курсов как финансовое и налоговое право.

Муниципальное право - учебная дисциплина, которая непосредственно и наиболее тесно связана с учебным курсом Конституционное право России. В процессе изучения дисциплины используются методы, характерные для конституционного права, а также постоянно востребованы знания, связанные с организацией и функционированием российского государства, особенностями и практикой реализации государственно-правовых отношений. «Муниципальное право России» содержит комплекс общетеоретических и специальных знаний государственно-правового содержания, которые связаны с организацией и функционированием местного самоуправления Российской Федерации – одной из форм народовластия, осуществляемой на территории страны.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине

<p>ОПК-1 – способностью применять в профессиональной деятельности Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, отраслевое законодательство Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, использовать правовые позиции Европейского Суда по правам человека, Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, а также соответствующие положения, содержащиеся в международных договорах и соглашениях, участником ко-</p>	<p>Знать: Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также иные нормативные правовые акты, нормы международного права и международных договоров Российской Федерации; их иерархию и юридическую силу.</p> <p>Уметь: правильно соблюдать нормативные правовые акты, строить свою профессиональную деятельность на основе Конституции РФ и действующего законодательства.</p> <p>Владеть: методами принятия юридически значимых решений и выполнения юридических действий только при неукоснительном соблюдении Конституции РФ и действующего законодательства.</p>
--	--

<p>торых является Российская Федерация</p>	
<p>ОПК-2 – способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом, составлять юридические документы</p>	<p>Знать: систему права России, основные отрасли права, механизм и средства правового регулирования; виды юридических документов, их особенности и способы составления;</p> <p>Уметь: принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом; составлять юридические документы;</p> <p>Владеть: навыками принятия решений в точном соответствии с законом; навыками работы с правовыми актами; методикой составления юридических документов</p>
<p>ОПК-4 – способностью соблюдать требования к служебному поведению федеральных государственных служащих, проявлять непримиримость к коррупционному поведению и принимать меры к предотвращению конфликта интересов</p>	<p>Знать: требования к служебному поведению федеральных государственных служащих, способы выявления и пресечения коррупционного поведения, конфликта интересов</p> <p>Уметь: применять знание требований к служебному поведению федеральных государственных служащих, способов выявления и пресечения коррупционного поведения, выявления конфликта интересов при выполнении практических заданий;</p> <p>Владеть: навыками поиска, анализа и применения при выполнении практических заданий нормативных актов и учебной литературы; в полной мере владеет навыками конспектирования и реферирования учебного материала</p>
<p>ОПК-5 - способностью поддерживать уровень своей квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей</p>	<p>Знать: способы поддержания своей квалификации, необходимой для надлежащего исполнения должностных обязанностей</p> <p>Уметь: применять знание способов поддержания своей квалификации при выполнении практических заданий; в полной мере владеет навыками поиска, анализа и применения при выполнении практических заданий нормативных актов и учебной литературы;</p> <p>Владеть: навыками конспектирования и реферирования учебного материала</p>
<p>ПК-4 - способностью обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права</p>	<p>Знать: специальную юридическую терминологию по курсу; предмет, метод, систему и источники муниципального права; понятие, принципы, функции, гарантии и систему местного самоуправления; основные этапы и закономерности возникновения и развития местного самоуправления; основные концепции и теории местного самоуправления; организационные основы местного самоуправления; полномочия органов государственной власти в сфере местного самоуправления; формы участия и непосредственного осуществления населением местного самоуправления; территориальные и финансово-экономические основы местного самоуправления; компетенцию (функции, полномочия) органов и должностных лиц местного самоуправления; основания и виды ответственности муниципальных органов; межмуниципальное сотрудничество и взаимодействие с органами государственной власти; организацию и осуществление</p>

	<p>местного самоуправления на особых территориях.</p> <p>Уметь: правильно толковать основные понятия и категории муниципального права, творчески подходить к решению научных и практических проблем, связанных с организацией и деятельностью местного самоуправления, самостоятельно анализировать основные тенденции развития местного самоуправления в России, юридически правильно квалифицировать факты и обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права в сфере местного самоуправления, реализовывать нормы материального права в сфере местного самоуправления.</p> <p>Владеть: навыками и умениями самостоятельного толкования нормативных актов в сфере местного самоуправления, анализа и интерпретации вопросов правоприменительной практики в сфере муниципального развития, юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства в сфере местного самоуправления, исполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства в сфере местного самоуправления; имеет нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважительно относится к праву и закону.</p>
<p>ПК-5 – способностью применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности</p>	<p>Знать: признаки отграничения преступлений от других видов правонарушений; порядок применения норм муниципального права в конкретных сферах юридической деятельности; правила квалификации преступлений в муниципальном праве; особенности квалификации отдельных составов преступлений.</p> <p>Уметь: толковать нормативные правовые акты в процессе квалификации; работать с информацией, необходимой для решения практических правовых задач, включая поиск, анализ, оценку и использование нормативно-правового и иного материала в объеме необходимом для применения закона.</p> <p>Владеть: навыками реализации норм материального и процессуального права в профессиональной деятельности; навыками отграничения правонарушений и преступлений; навыками правильной оценки преступных деяний; навыками поиска и освоения правовой информации и анализа правоприменительной практики; составления документов и работы с ними в сфере решения правовых вопросов.</p>

3. Содержание дисциплины

Муниципальное право: понятие и общая характеристика

Тема 1. Введение в муниципальное право

Муниципальное право как наука, ее предмет и методология. Место науки муниципального права в системе юридических наук. Современные подходы и концепции к пониманию муниципального права.

Муниципальное право как учебная дисциплина, ее значение для подготовки юристов.

Место муниципального права в системе права России. Предмет правового регулирования, методы, субъекты и объекты: понятие, общая характеристика и дискуссионные вопросы. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями права.

Муниципально-правовые отношения: понятие, структура, виды. Субъекты, объекты и содержание. Методы.

Тема 2. Система и источники муниципального права.

Понятие системы муниципального права. Содержание и структура системы муниципального права.

Источники муниципального права и правовая основа местного самоуправления (МС): понятие и структура. Муниципально-правовые нормы: понятие, виды.

Акты международного права. Европейская хартия местного самоуправления.

Нормативно-правовые акты в области местного самоуправления, принимаемые на федеральном уровне. Конституция России о МС. Федеральный закон №-131 «Об общих принципах местного самоуправления»; Федеральный закон № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации". Постановления и решения Конституционного Суда как источник муниципального права.

Региональные акты. Муниципально-правовые акты. Уставы муниципальных образований.

Место и роль судебной практики, обычаев и традиций в системе источников муниципального права.

Теоретические и исторические аспекты муниципального права

Тема 3. Теоретические и исторические аспекты муниципального права

Основные теории МС (представители и основные положения): политическая теория; товарищеская теория; теория свободной общины; теория хозяйственной общины; государственная теория; теория дуализма.

Основные модели МС в современном мире. Организация и структура органов МС в зарубежных странах. Компетенция, полномочия и финансовая основа МС в зарубежных странах. Государственный контроль в системе МС.

Англо-саксонская модель местного самоуправления. Континентальная модель местного самоуправления. Смешанная модель МС.

Особенности организации МС в странах СНГ, Азии, Африки и Латинской Америки.

Основные этапы и закономерности развития МС в Российской Федерации. Самоуправление в дореволюционной России. Организация местной власти в советский период. Местное самоуправление в постсоветский период. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ".

Административная реформа и реформирование МС в период с 2003 по 2009 г. Федеральный закон № 131.

Основные направления государственной политики России в сфере местного самоуправления. Послание Президента России Федеральному Собранию России 2013 г. Поправки в ФЗ-131 от 27 мая 2014 г.

Система МС в Российской Федерации

Тема 4. МС в системе народовластия

Понятие и основные характеристики МС в Российской Федерации. Местное самоуправление как основа конституционного строя. Обособленность МС. Местное самоуправление и органы государственной власти.

Принципы организации и функционирования МС в Российской Федерации: универсальные, правовые, территориальные, организационные и финансово-экономические.

Основные функции местного самоуправления Российской Федерации.

Территориальные и организационные основы МС

Тема 5. Территориальная организация МС.

Территориальной основы МС. Принципы территориальной организации МС.

Понятие, признаки и виды муниципальных образований: городские и сельские поселения, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородская территория городов федерального значения.

Территория и земли муниципального образования. Установление и изменение границ муниципального образования.

Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований

Тема 6. Организационные основы МС.

Органы местного самоуправления: понятие, принципы и структура. Классификация органов МС.

Характеристика обязательных органов и должностных лиц МС (ОМС). Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, организационно-правовые формы работы. Порядок избрания или назначения главы муниципального образования и иных должностных лиц. Статус депутата представительного органа муниципального образования. Исключительные полномочия представительного органа местного самоуправления. Правовой статус главы муниципального образования (местной администрации).

Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.

Соотношение полномочий представительных, иных органов и должностных лиц местного самоуправления.

Полномочия контрольного органа муниципального образования и избирательной комиссии муниципального образования.

Возможные варианты структуры и модели.

МС в городах федерального значения. Москва, Санкт-Петербург, Севастополь: общее и отличное.

Перечень показателей оценки эффективности МО.

Вопросы местного значения и компетенция ОМС.

Тема 7. Полномочия МС, организационные формы их осуществления

Понятие и принципы определения компетенции МС: предметы ведения МС.

Особенности полномочий в сфере МС различных муниципальных образований.

Осуществление ОМС отдельных государственных полномочий.

Полномочия органов МС в области планово-финансовой деятельности, управления муниципальной собственностью, использования и охраны земли и других природных ресурсов.

Полномочия в жилищной сфере, в области коммунального, бытового и торгового обслуживания населения, в областях строительства, транспорта и связи.

Полномочия органов МС в сферах образования, культуры, охраны здоровья населения и социальной защиты населения.

Полномочия органов МС в сфере охраны общественного порядка, а также обеспечения и защиты прав и свобод личности.

Полномочия в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, в сфере пожарной безопасности и обеспечения безопасности дорожного движения.

Экономическая основа МС

Тема 8. Экономическая основа МС

Понятие экономической основы МС.

Понятие и состав муниципальной собственности. Способы формирования муниципальной собственности.

Имущественные права и полномочия органов местного самоуправления по распоряжению муниципальной собственностью.

Муниципальное унитарное предприятие. Правоспособность и фирменное наименование унитарного предприятия, его место нахождения. Филиалы и представительства унитарного предприятия. Участие унитарных предприятий в коммерческих и некоммерческих

организациях. Ответственность унитарного предприятия. Учреждение унитарного предприятия. Государственная регистрация унитарного предприятия. Имущество и уставный фонд унитарного предприятия. Порядок реализации собственником имущества унитарного предприятия права на получение прибыли от использования имущества, принадлежащего унитарному предприятию. Управление унитарным предприятием. Реорганизация и ликвидация унитарных предприятий.

Понятие и структура местного бюджета. Источники собственных доходов местного бюджета. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.

Муниципальные внебюджетные фонды.

Финансовая поддержка МС со стороны РФ и ее субъектов (дотации, субсидии, субвенции).

Формы осуществления и участия населения в осуществлении МС

Тема 9. Формы осуществления и участия населения в осуществлении МС

Сочетание прямой и представительной форм демократии в системе МС. Особенности нормативного выражения форм осуществления и участия населения в осуществлении МС.

Формы непосредственной демократии: местный референдум, муниципальные выборы, собрания (сходы) граждан, народная правотворческая инициатива, обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление: понятие, признаки и основные формы.

Гарантии и защита прав МС. Ответственность органов и должностных лиц МС.

Тема 10. Гарантии и защита прав МС.

Понятие и система гарантий.

Общие (политические, экономические, социальные, культурно-идеологические и организационные) и специальные (юридические) гарантии.

Запрет на ограничение прав местного самоуправления.

Судебные и иные формы защиты прав МС. Организации межмуниципального сотрудничества.

Тема 11. Ответственность органов и должностных лиц МС.

Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц МС (перед населением, перед государством, перед физическими и юридическими лицами).

Порядок привлечения к ответственности органов и должностных лиц МС.

Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц МС.

Муниципальная служба

Тема 12. Муниципальная служба

Муниципальная служба: понятие и характеристика.

Место муниципальной службы в системе государственной службы Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации о муниципальной службе. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации"

Полномочия органов местного самоуправления в сфере организации и регулирования муниципальной службы.

Особенности организации МС

Тема 13. Особенности организации МС

Особенности осуществления МС в наукограде, закрытом административно-территориальном образовании, на приграничной территории.

Особенности организации МС в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).

Особенности организации МС на территории инновационного центра «Сколково».

Особенности организации МС, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.

Муниципальные проекты

Тема 14. Муниципальные проекты

Муниципальные проекты и инициативы: понятие и общая характеристика. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Муниципальные проекты в сфере ЖКХ. Муниципальные проекты в сфере образования. Градостроительство и развитие территории МО. Муниципальные проекты, направленные на развитие транспортной инфраструктуры. Муниципальные проекты в социальной сфере и здравоохранении. Контроль и надзор за деятельностью ОМС со стороны граждан и т.д.

4. Тематический план

№ п/п	Раздел и темы	Всего часов	Формы занятий		
			Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа
Раздел 1. Муниципальное право: понятие и общая характеристика					
1.	Тема 1. Введение в муниципальное право	11	2	-	9
2.	Тема 2. Система и источники муниципального права	11	2	-	9
Раздел 2. Теоретические и исторические аспекты муниципального права					
3.	Тема 3. Теоретические и исторические аспекты муниципального права	9	-	-	9
Раздел 3. Система МС в Российской Федерации					
4.	Тема 4. МС в системе народовластия	16	2	2	12
Раздел 4. Территориальные и организационные основы МС					
5.	Тема 5. Территориальная организация МС.	14	-	2	12
6.	Тема 6. Организационные основы МС.	14	-	2	12
Раздел 5. Вопросы местного значения и компетенция ОМС.					
7.	Тема 7. Полномочия МС, организационные формы их осуществления	12	-	-	12
Раздел 6. Экономическая основа МС					
8.	Тема 8. Экономическая основа МС	12	-	-	12
Раздел 7. Формы осуществления и участия населения в осуществлении МС					
9.	Тема 9. Формы осуществления и участия населения в осуществле-	12	-	-	12

	нии МС				
Раздел 8. Гарантии и защита прав МС					
Ответственность органов и должностных лиц МС					
10.	Тема 10. Гарантии и защита прав МС	12	-	-	12
11.	Тема 11. Ответственность органов и должностных лиц МС	12	-	-	12
Раздел 9. Муниципальная служба					
12.	Тема 12. Муниципальная служба	12	-	-	12
Раздел 10. Особенности организации МС					
13.	Тема 13. Особенности организации МС	12	-	-	12
Раздел 11. Муниципальные проекты					
14.	Тема 14. Муниципальные проекты	12	-	-	12
15.	Подготовка к экзамену (контроль)	9	-	-	9
	Итого:	180	6	6	168

5. Виды образовательной деятельности

Лекции

Лекция 1

Тема 1. Введение в муниципальное право

- 1) Понятие и общая характеристика муниципального права.
- 2) Муниципально-правовые отношения: понятие и общая характеристика

Лекция 2

Тема 2. Система и источники муниципального права

- 1) Система МП.
- 2) Источники МП: общая характеристика.
- 3) Акты международного права.
- 4) Конституция России и федерально-региональное законодательство.
- 5) Муниципально-правовые акты.

Лекция 3

Тема 4. МС в системе народовластия

1. Понятие и содержание юридического закрепления МС в Российской Федерации.
2. Общие принципы организации МС в Российской Федерации. Функции МС в Российской Федерации.

Занятия семинарского типа (практические занятия)

Практические занятия 1. Тема 4. МС в системе народовластия

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и содержание юридического закрепления МС в Российской Федерации.
2. Общие принципы организации МС в Российской Федерации. Функции МС в Российской Федерации.

Самостоятельная работа

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Местное самоуправление как форма народовластия.
2. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя России.
3. Местное самоуправление как элемент системы российского государства.

4. Местное самоуправление как вид социального управления.
5. Местное самоуправление как субъективное право граждан Российской Федерации, его содержание.

Практическое задание 4.

1. Осуществите сравнительно-сопоставительную характеристику государственной власти и местного самоуправления как форм народовластия.
2. Осуществите сравнительно-сопоставительную характеристику ФЗ от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и ФЗ-131.
3. «Функции МС». Вопрос, имеющий общетеоретическое значение и не имеет общепринятого содержания. Поэтому, студенты должны будут, рассмотрев существующие функции, представленные в различных учебниках, предложить собственное понимание основных функций МС.

Методические указания:

При рассмотрении первого вопроса следует обратить внимание на многоуровневое отражение и закрепление МС в действующем российском законодательстве: конституционном, федеральном и международном.

Студентом необходимо будет сравнить определение МС, содержащееся в Конституции России, ФЗ-131 и Европейской Хартии местного самоуправления, а обратить внимание на определение МС в научной и учебной литературе.

При рассмотрении второго вопроса следует дать полную и всестороннюю характеристику общим принципам организации МС, при этом следует иметь в виду, что перечень данных принципов не имеет исчерпывающего характера. Исходя из этого, студентам следует предложить принципы, которые могли бы быть включены в существующий перечень.

Подвопрос – функции МС – имеет общетеоретическое значение и не имеет общепринятого содержания. Поэтому, студенты должны будут, рассмотрев существующие функции, представленные в различных учебниках, предложить собственное понимание основных функций МС.

Практические занятия 2-3. Тема 5-6. Территориальная организация МС. Организационные основы МС.

Вопросы для обсуждения:

1. Территориальная организация органов МС:
 - 1.1. Принципы;
 - 1.2. Понятие и виды муниципальных образований;
 - 1.3. Признаки муниципальных образований;
 - 1.4. Установление и изменение границ муниципального образования;
 - 1.5. Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований.
2. Организационные основы местного самоуправления:
 - 2.1. Понятие;
 - 2.2. Принципы;
 - 2.3. Классификация органов МС;
 - 2.4. Характеристика органов и должностных лиц МС;
 - 2.5. Возможные варианты структуры и модели.
 - 2.6. Проанализировать организационное построение одного из муниципальных образований Смоленской области.
3. МС в городах федерального значения.
4. Перечень показателей оценки эффективности МО и их анализ.

Самостоятельная работа

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Территория МО.

2. Категории земель МО.
3. Принципы и факторы, определяющие установление границ МО.
4. Сравнительно-сопоставительная характеристика органов МС различных видов МО. Материал представите в виде таблицы.

Практическое задание 5-6.

1. Составите список муниципальных образований Смоленской области (по типам, не нужно перечислять все по названию, за исключением округов и районов).

2. Составите таблицу, отражающую возбуждение уголовных дел против глав муниципальных образований и глав муниципальной администрации (либо за последние пять лет; либо в одном из Федеральных округов). Сделайте выводы и обобщения.

3. Дайте правовую оценку (законность тех или иных действий; возможное решение и т.п.) нижеследующему правоотношению, выделите и охарактеризуйте его структурные элементы:

3.1. На дополнительных выборах в Совет депутатов N-ского городского поселения N-ского района N-ской области был избран Иван Иванович Иванов – ранее судимый индивидуальный предприниматель.

Его осудили по статье 161 УК РФ за грабеж, а также признали виновным по статье 325 УК РФ - похищение или повреждение документов, штампов, печатей.

3.2. На дополнительных выборах в Совет депутатов N-ского городского поселения N-ского района N-ской области были зафиксированы два случая, когда кандидаты набрали равное количество голосов.

3.3. Губернатор N. дал поручение Главе муниципального образования N. найти и выделить помещение под детский образовательно-культурный центр

3.4. Губернатор N. в официальном интервью заявил: «государственная вертикаль оканчивается на губернаторе; я не могу отстранить Главу муниципального образования от должности»

4. Проанализируйте результаты муниципальных выборов в Смоленской области в сентябре 2015 г. (<http://www.smolensk.vybory.izbirkom.ru/region/smolensk>).

Методические указания:

При характеристике первого вопроса следует обратить внимание на эволюцию и поиск оптимальной территориальной организации МС в Российской Федерации, а также показать роль и значение ФЗ-131 в данном процессе. Студентам необходимо будет сравнить два основных принципа территориальной организации: административно-территориального и поселенческого. Непосредственно при изучении содержания территориальных основ МС основное внимание следует уделить анализу главы второй ФЗ-131. Ключевым в понимании вопроса являются понятия: «территория», «границы».

При характеристике второго вопроса в обязательном порядке студентам необходимо будет использовать опыт организации органов местного самоуправления из региона, являющегося местом их постоянного жительства.

Перечень показателей эффективности, содержится в приложении к Указу Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607.

Самостоятельная работа

Тема 1. Введение в муниципальное право.

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Составите список основных понятий, имеющих отношение к изучаемой теме; дайте краткое определение.
2. Определите место (посредством кругов Эйлера) МП в системе изученных специальных юридических дисциплин.

Форма проверки вопросов для самостоятельной подготовки – схема соотношения понятий у доски, практическое задание 1, письменная работа 1, тесты по теме, ответы на практическом занятии.

Каждый вопрос, вынесенный на самостоятельное изучение является одновременно вопросом письменной работы. Объем ответа по каждому вопросу всех Письменных работ не должен превышать 1.5 стр., напечатанных через 1.5 интервал, шрифт – 14, Times. Работы прикрепляется в Moodle в установленные сроки. Любой вопрос письменных работ может быть рассмотрен в ходе любого семинарского занятия, а также стать предметом контрольного опроса.

Практическое задание.

1. Осуществите сравнительно-сопоставительную характеристику МП, конституционного права, административного права, гражданского права. Материал представьте в виде таблицы.

2. Приведите аргументы, доказывающие отраслевой и подотраслевой характер МП. Материал представьте в виде таблицы.

Методические указания:

При характеристике первого вопроса следует обратить внимание на многоаспектность понятия «муниципальное право», которое можно трактовать как отрасль права, учебную дисциплину и научное направление. В данном вопросе важно определить соотношение указанных понятий. Попробуйте графически показать варианты возможного соотношения. Для этого используйте логико-понятийные отношения (круги) Эйлера.

При характеристике муниципального права (МП) как отрасли права обратите внимание на существование дискуссионных вопросов, связанных с трактовкой МП не только как отрасли, но и как подотрасли права. Чем это обусловлено? В данном аспекте вопроса студентам важно будет продемонстрировать и аргументировать собственную точку зрения на данную проблему, используя как существующие аргументы, так и предложив собственные.

Второй вопрос – менее сложный, чем первый, в виду устойчивого понимания существующих характеристик муниципально-правовых отношений. Поэтому задача студентов представляется достаточно простой: уяснение и разъяснение общепринятых характеристик.

Кроме того, при подготовке данного вопроса следует сравнить муниципально-правовые отношений с конституционными.

Тема 2. Система и источники муниципального права

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Система МП.
2. Источники МП:
 - a) Понятие и основные принципы правового регулирования муниципально-правовых отношений;
 - b) Акты международного права;
 - c) Конституция России;
 - d) Федеральное законодательство;
 - e) Региональное законодательство;
 - f) Муниципально-правовые акты;

Задания

1. Проанализируйте и обобщите поправки и изменения в ФЗ-131.
2. Устав МО г. Смоленск.
3. Перечислите виды норм муниципального права. На основе анализа статей Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

ской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ приведите примеры норм, относящихся к перечисленным видам.

Практическое задание

1. Проанализируйте Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (2003-2016 гг.) и определите круг проблемных вопросов, связанных с организацией и функционированием местного самоуправления в Российской Федерации.

2. Определите субъектов и последовательность их действий, в случае принятия муниципальным образованием нормы противоречащей Конституции России

3. Определите характер и содержание ответственности субъектов, в случае принятия муниципальным образованием нормы противоречащей Конституции России.

Методические указания:

Первый вопрос имеет исключительно теоретическое значение и содержание. В процессе его подготовки студентам необходимо будет «освежить» знания из курса Теория права и государства, а именно вспомнить, что понимается в теории права под такими понятиями как: система права, система законодательства, кодекс права.

При характеристике вопроса следует иметь в виду условный характер понятия и содержания «система МП», состоящий в том, что не существует общепринятой точки зрения на институты, из которых складывается система МП. Особое внимание следует уделить обоснованности подхода проф. Е.С.Шугриной, выделяющей в системе МП общую, особенную и специальные части.

Во втором вопросе следует обратить внимание на особенности источников МП, их принципиальное отличие от источников иных отраслей права, а также что является общим у источников МП и других отраслей права.

Подпункты второго вопроса требуют общей характеристики основных источников МП. При их подготовке следует особое внимание обратить на соотношение с точки зрения юридической силы между актами международного права и актами, принятыми на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также необходимо дать полную и всестороннюю характеристику основополагающим источникам МП (Конституция РФ, ФЗ-131, Европейская Хартия).

Для понимания всего существующего массива нормативно-правовых актов в сфере МС студентам целесообразно ознакомиться с Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

При характеристике последнего вопроса следует обратить внимание, что ФЗ-131 содержит специальную статью (ст. 4. Правовая основа местного самоуправления; ст. 7. Муниципально-правовые акты) и главу (гл. 7. Муниципальные правовые акты), поэтому основой подготовки к вопросу должно стать детальное изучение содержания данной главы.

Ключевой аспект второго вопроса – это характер и содержание компетенции (полномочия, функции, юрисдикция) основных субъектов муниципально-правового регулирования – федерации, субъекта федерации и муниципалитетов. Для этого внимательно проанализируйте ст.ст. 71 и 72 Конституции России.

Итоговый материал целесообразно представить в виде сравнительной таблицы, выделив ключевые сферы ответственности федерации, субъектов федерации и муниципалитетов.

Тема 3. Теоретические и исторические аспекты муниципального права

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Основные теории местного самоуправления.
2. Развитие МС в России: основные этапы и закономерности.
3. Муниципальная реформа 2003 г.: цели, задачи и основные положения.
4. Административная реформа в Российской Федерации: сущность и содержание.
5. Основные модели местного самоуправления в современном мире.
6. Зарубежный опыт организации МС: основные закономерности и модели
7. Организация и структура органов МС в зарубежных странах
8. Компетенция и полномочия МС в зарубежных странах
9. Государственный контроль в системе МС.

Методические указания:

При характеристике первого вопроса следует обратить внимание на многообразие и условность теорий местного самоуправления. При подготовке материала целесообразно основные теории сопоставить и представить в виде сравнительной таблицы, отражающей общее и отличное в основных теориях МС.

Студентами также необходимо будет сформулировать собственную концепцию МС, либо же поддержать имеющиеся. Однако в последнем случае, необходимо будет аргументированно обосновать поддержку и принятие той или иной теории.

Второе вопрос предполагает обращение студентов к знаниям, полученным в ходе изучения курса Истории и Истории отечественного государства и права.

Подготовка третьего вопроса предполагает детальное изучение и анализ нормативных актов, указанных в разделе «Основные источники».

При характеристике данного вопроса студентам необходимо будет проанализировать насколько идеи, изложенные в основных теориях местного самоуправления, нашли отражение в концепции муниципальной реформы в России, реализуемой с 2003 г.

Тема 7. Полномочия МС, организационные формы их осуществления

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Вопросы местного значения и полномочия ОМС: понятие и особенности нормативного выражения.
2. Содержание вопросов местного значения ОМС:
 - 2.1. Вопросы, отнесенные к ведению поселений, муниципальных районов и городских округов.
 - 2.2. Вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения, но право решения, которых предоставлено ОМС (факультативные вопросы).
3. Принципы правового регулирования, классификация и содержание полномочий ОМС.
 - 3.1. Полномочия ОМС по решению вопросов местного значения (исключительные полномочия ОМС).
 - 3.2. Полномочия ОМС, полученные в результате заключенных договоров или соглашений.
 - 3.4. Отдельные государственные полномочия, переданные ОМС.
 - 3.5. Отдельные государственные полномочия, в реализации которых участвуют ОМС.

Задания для самостоятельной подготовки:

1. Вопросы, находящиеся в исключительном ведении населения МО.
2. Вопросы, находящиеся в исключительном ведении представительного органа МО.
3. Вопросы, находящиеся в исключительном ведении главы МО.
4. Вопросы, находящиеся в исключительном ведении администрации МО.

Практические задания.

Какое отражение нашли в Посланиях Президента России 2013-16 гг. проблемы и вопросы, связанные с реализацией полномочий ОМС.

Казус

1. Губернатор N направил во все МО рекомендации, в которых предложил закрепить в Уставах порядок избрания глав МО, при котором они избираются представительными органами МС из их состава, а кандидатуру представляет губернатор области.

Насколько правомерны ли рекомендации губернатора области?

2. Глава МС МО своим распоряжением назначал руководителя АО, члена управления коммерческих организаций на должность заместителя мэра.

Насколько правомерны действия мэра?

Методические указания:

При характеристике первого вопроса следует обратить внимание на соотношение ключевых понятий рассматриваемой темы: компетенция МС, полномочия местного самоуправления, вопросы местного значения. Также следует обратить внимание на особенности и отличия закрепления указанных понятий в нормативных актах: Конституции РФ, Европейской хартии местного самоуправления и ФЗ-131.

Второй вопрос предполагает содержательный анализ соответствующих нормативно-правовых актов. Основное внимание следует уделить анализу Ст. 132 Конституции РФ и Глав 3 и 4 ФЗ-131.

Целесообразно нормативный материал представить в виде сравнительно-сопоставительной таблицы (вопросы местного значения поселения, вопросы местного значения муниципального района, вопросы местного значения муниципальных округов).

При рассмотрении классификации полномочий ОМС следует обратить особое внимание на различия полномочий муниципальных образований (поселений, муниципальных районов, городских округов).

Тема 8. Экономическая основа МС

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Муниципальная собственность:

1.1. Понятие и состав.

1.2. Способы формирования.

1.3. Распоряжение.

1.4. Приватизация муниципальной собственности.

1.5. Муниципальные унитарные предприятия.

2. Понятие и структура местного бюджета (на примере конкретного местного бюджета одного из муниципальных образований Российской Федерации).

Задания для самостоятельной подготовки:

1. Имущественные права различных видов МО. Материал представить в виде сравнительно-сопоставительной таблицы.

Практическое задание

1. Сделайте презентацию PowerPoint (прикрепляется в Moodle): Анализ бюджета одного из муниципальных образований Смоленской области за 2015-16 гг.

2. Предложите и обоснуйте варианты оптимизации и эффективного использования экономических основ МС.

Методические указания:

Тема семинарского занятия является прямым и непосредственным продолжением предыдущего – «Вопросы местного значения и полномочия ОМС, организационные формы их осуществления», что предполагает активное использование понятий и теоретических положений при рассмотрении предложенных вопросов.

При характеристике первого вопроса следует обратить внимание на полномочия органов местного по распоряжению муниципальной собственностью, а также на характер

нормативно-правового закрепления муниципальной собственности в различных нормативных актах.

Следует обратить внимание на существование специальных федеральных законов, посвященных вопросам приватизации муниципального имущества и муниципальным унитарным предприятиям.

При характеристике второго вопроса следует обратить внимание на понятие и содержание бюджетных полномочий МО, источниках собственных доходов местного бюджета, муниципальных внебюджетных фондах, а также определить особенности и содержание бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Следует также уделить внимание особенностям и содержанию финансовой поддержки местного самоуправления со стороны РФ и ее субъектов (дотации, субсидии, субвенции).

Теоретический материал второго вопроса целесообразно проиллюстрировать на примере конкретного бюджета одного из муниципальных образований за 2016 гг.

Тема 9. Формы осуществления и участия населения в осуществлении МС

Вопросы самостоятельного изучения:

1. Общая характеристика форм непосредственного осуществления населением МС и участия населения в осуществлении МС

2. Формы непосредственного осуществления населением МС и участия населения в осуществлении МС

3. Территориальное общественное самоуправление: понятие, признаки и основные формы.

Задания для самостоятельной подготовки:

1. Особенности и закономерности проведения местных референдумов в Российской Федерации в период с 1993 по 2016 гг.

2. Особенности и закономерности муниципальных выборов в г. Смоленске с 1993 по 2016 гг.

3. Реализация права граждан на отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица в период с 1993 по 2016 гг. в муниципальных образованиях.

4. Практика проведения и реализации решений публичных слушаний в г. Смоленске.

Практическое задание

Представьте презентации в PowerPoint (прикрепляются в Moodle):

1. Определите и обоснуйте последовательность действий жителей многоквартирного дома, желающих установить знак пешеходного перехода на дороге, проходящей рядом с придомовой территорией

2. Определите и обоснуйте последовательность действий жителей многоквартирного дома, желающих «зарегистрировать» придомовую территорию

Методические указания:

Первый вопрос имеет концептуально-теоретическое содержание. При его подготовке следует вспомнить основополагающие государственно-правовые понятия и категории (демократия; формы прямой демократии и т.п.).

При характеристике второго вопроса следует раскрыть основные формы непосредственной демократии, а именно: местный референдум, муниципальные выборы, собрания (сходы) граждан, голосование по отзыву, народная правотворческая инициатива, обращения граждан в органы местного самоуправления, публичные слушания, конференция граждан, опрос граждан, обращения граждан.

Целесообразно названные формы представить в виде сравнительно-сопоставительной таблицы.

В 131-ФЗ в Ст. 33 содержится норма, что возможны и иные формы непосредственного осуществления населением МС и участия в его осуществлении. Задача студентов – предложить подобные возможные формы.

Основной формой работы на семинаре будет групповая. Каждая группа должна будет провести сравнительную характеристику основных форм участия и осуществления, закрепленных в ФЗ-131 и Уставе одного из муниципальных образований (по умолчанию – г. Смоленска).

Территориальное общественное самоуправление также относится к формам осуществления и участия в МС, но занимает особое место. В процессе подготовки на данную особенность следует обратить особо пристальное внимание.

Содержательную сторону данного вопроса составляет характеристика, прежде всего, следующих положений: система организации ТОС, отличия от ОМС и органов общественной самодеятельности, источники финансирования ТОС, характер и содержание принимаемых решений.

Тема 10-11. Гарантии и защита прав МС. Ответственность органов и должностных лиц МС

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Понятие и гарантии системы местного самоуправления.
2. Судебные и иные формы защиты прав местного самоуправления.
3. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления (перед населением, перед государством, перед физическими и юридическими лицами).
4. Порядок привлечения к ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления

Тема 12. Муниципальная служба

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Муниципальная служба: понятие, принципы, признаки и взаимосвязь с государственной службой Российской Федерации.
2. Особенности и содержание нормативного регулирования института муниципальной службы в Российской Федерации.
3. Правовой и социальный статус муниципального служащего.
4. Прохождение муниципальной службы.
5. Противодействие коррупции в системе МС: понятие, нормативная основа, механизмы. Конкретные примеры.

Задания для самостоятельной подготовки:

1. Полномочия органов местного самоуправления в сфере организации и регулирования муниципальной службы.
2. Ограничения и квалификационные требования к гражданам, находящимся на Мус.

Практическое задание

1. Проанализируйте Постановление Администрации Смоленской области от 08.10.2014 № 691 "Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих". Определите и охарактеризуйте финансовые гарантии муниципальным служащим, осуществите сравнительно-сопоставительную характеристику выборных и назначаемых по конкурсу должностных лиц.

2. Выделите и сравните основные характеристики муниципальной службы с аналогичными, свойственными государственной гражданской службе Российской Федерации, на основании которого определить место муниципальной службы в системе государственной службы Российской Федерации.

Методические указания:

Основным источником в подготовке семинарского занятия является ФЗ-25. Все статистические данные, как например, общая численность муниципальных служащих, размер оклада и т.д., представлена на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации (<http://www.gks.ru>).

При подготовке вопросов следует проводить сравнение основных характеристики муниципальной службы с аналогичными, свойственными государственной гражданской службе Российской Федерации, на основании которого определить место муниципальной службы в системе государственной службы Российской Федерации.

Трети и четвертый вопросы семинарского занятия предполагают тщательное изучение глав 2-8 ФЗ-25. Основные положения третьего и четвертого вопроса должны иллюстрироваться практическим материалом, основным на функционировании муниципальной службы конкретного муниципального образования (по умолчанию г. Смоленска).

Тема 13. Особенности организации МС

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Особенности осуществления МС в наукограде, закрытом административно-территориальном образовании, на приграничной территории.

2. Особенности организации МС в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).

3. Особенности организации МС на территории инновационного центра «Сколково».

4. Особенности организации МС, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.

Тема 14. Муниципальные проекты

Темы для презентаций

1. Муниципальные проекты в сфере ЖКХ.
2. Муниципальные проекты в сфере образования.
3. Градостроительство и развитие территории МО.
4. Муниципальные проекты, направленные на развитие транспортной инфраструктуры.

5. Муниципальные проекты в социальной сфере и здравоохранении.

6. Контроль и надзор за деятельностью ОМС со стороны граждан и т.д.

Практическое задание

Подготовка проекта повышения эффективности всей системы МС России. Основной подхода должно стать положение, озвученное в Послании Президента России Федеральному Собранию РФ 2013 г.: «считаю важнейшей задачей уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово самостоятельной власти на местах».

Сформулируйте собственные предложения и обоснования по формированию новой модели местного самоуправления.

6. Критерии оценивания результатов освоения дисциплины

6.1. Оценочные средства и критерии оценивания для текущей аттестации

1) Вопросы (пример)

1. Местное самоуправление как форма народовластия.
2. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя России.
3. Местное самоуправление как элемент системы российского государства.
4. Местное самоуправление как вид социального управления.
5. Местное самоуправление как субъективное право граждан Российской Федерации, его содержание.

Критерии оценивания ответа студента на практическом занятии

Студент демонстрирует сформированность компетенции на итоговом уровне: 1) последовательно и точно раскрывает вопросы практического занятия; 2) ответ обоснован ссылками на отраслевые нормативно-правовые акты; 3) демонстрирует знание основной и дополнительной литературы; 4) свободно владеет основной терминологией и категоричным аппаратом, относящимся к практическому занятию; 5) в процессе ответа самостоятельно использует технические средства обучения; 6) имеет конспект полных ответов на все вопросы семинарского занятия.	Отлично
Студент демонстрирует сформированность компетенции на среднем уровне: 1) раскрывает вопросы практического занятия с незначительными ошибками; 2) ответ частично обоснован ссылками на отдельные нормативно-правовые акты; 3) демонстрирует знание основной и частично дополнительной литературы; 4) владеет основной терминологией и категоричным аппаратом, относящимся к практическому занятию; 5) в процессе ответа изредка использует технические средства обучения; 6) имеет конспект тезисов на вопросы практического занятия	Хорошо
Студент демонстрирует сформированность компетенции на базовом уровне: 1) раскрывает вопросы практического занятия с ошибками; 2) ответ не обоснован ссылками на отдельные нормативно-правовые акты; 3) демонстрирует знание основной литературы, 4) частично владеет основной терминологией и категоричным аппаратом, относящимся к практическому занятию; 5) в процессе ответа не использует технические средства обучения; 6) имеет конспект тезисов на некоторые вопросы практического занятия	Удовлетворительно
Студент демонстрирует сформированность компетенций на уровне ниже базового, проявляет недостаточность знаний, умений, навыков. Проявляется практически полное отсутствие знаний, умений, навыков.	Неудовлетворительно

2) Практические задания (пример)

Практическое задание 4.

1. Осуществите сравнительно-сопоставительную характеристику государственной власти и местного самоуправления как форм народовластия.
2. Осуществите сравнительно-сопоставительную характеристику ФЗ от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и ФЗ-131.

3. «Функции МС». Вопрос, имеющий общетеоретическое значение и не имеет общепринятого содержания. Поэтому, студенты должны будут, рассмотрев существующие функции, представленные в различных учебниках, предложить собственное понимание основных функций МС.

Критерии оценки выполнения практического задания

Критерий	Требование к письменной работе	Максимальное количество баллов
Знание и понимание теоретического материала	1) рассматриваемые вопросы определяются четко и полно; 2) содержаться ссылки на практические ситуации или (и) цитируются точки зрения специалистов; 3) материал и понятийный аппарат строго соответствует теме и раскрываемым вопросам	1-15
Анализ и оценка фактов и обстоятельств	1) в работе присутствуют факты и ссылки на реальные практические ситуации, или приводятся различные точки зрения на излагаемую проблематику; 2) применяется категория анализа, приемы сравнения и обобщения, показаны взаимосвязи.	1-15
Логическая последовательность и обоснованность суждений	Работа содержит ссылки и цитаты на соответствующие нормативно-правовые акты и доктринальные положения, относящиеся к рассматриваемой проблематике	1-10
Оригинальность и самостоятельность, новизна	1) самостоятельность выполнения работы; 2) присутствует личное мнение студента	1-10
Итоговая оценка	Отлично – 42-50 Хорошо – 35-41 Удовлетворительно – 26-34 Неудовлетворительно – менее 26	

3) Тестовые задания (пример)

Тема 1-2. Введение в муниципальное право. Система и источники муниципального права

1. Муниципальное право как отрасль права - это:

- а) система основополагающих общественных отношений, урегулированных нормами права;
- б) система норм права, регулирующих отношения местного самоуправления;
- в) система основополагающих принципов, лежащих в основе осуществления отношений местного самоуправления;
- г) система правовых институтов, составляющих муниципальное право.

2. Предмет муниципального права - это:

- а) общественные отношения, участниками которых являются органы местного самоуправления;
- б) общественные отношения, возникающие в процессе осуществления населением вопросов местного значения;

в) общественные отношения, возникающие в процессе осуществления решений местной власти;

г) общественные отношения, связанные со способностью населения решать вопросы местного значения, с организацией и деятельностью органов и выборных должностных лиц местного самоуправления и с функционированием отраслей местного хозяйства.

3. В предмет муниципального права входят общественные отношения в:

- а) сфере управления коммунальным хозяйством;
- б) сфере охраны окружающей среды и природопользования;
- в) сфере управления муниципальной собственностью;
- г) сфере таможенной деятельности.

4. Источники муниципального права - это:

- а) формы внешнего выражения норм муниципального права;
- б) основные нормативные акты органов государственной власти;
- в) основные принципы и взгляды о муниципальном праве;
- г) совокупность законодательных актов субъекта Российской Федерации.

5. Муниципальное право как наука - это:

а) совокупность норм права, регулирующих общественные отношения в сфере местного самоуправления;

б) система основополагающих принципов, лежащих в основе деятельности населения;

в) система научных идей, знаний об общественных отношениях, возникающих в процессе осуществления местного самоуправления; о муниципальном праве как отрасли права;

г) система научных идей, знаний о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц.

6. К источникам муниципального права относятся:

- а) федеральное законодательство;
- б) законодательство субъектов РФ;
- в) уставы муниципальных образований;
- г) акты органов местного самоуправления;
- д) нормы международного права;
- е) все ответы правильные.

7. Муниципально-правовые нормы по характеру правовых предписаний делятся на:

- а) федеральные, субъектов РФ, местные;
- б) управомочивающие, обязывающие, запрещающие;
- в) императивные, диспозитивные

8. В границах муниципальных образований действуют такие источники муниципального права, как:

- а) Конституция РФ;
- б) Европейская хартия местного самоуправления;
- в) уставы муниципальных образований;
- г) все перечисленные.

9. В соответствии с данным принципом местного самоуправления устанавливается и гарантируется реальная возможность населения муниципального образования без вмешательства органов государственной власти принимать решения по вопросам местного значения исходя из своих интересов и самостоятельно нести ответственность за данные решения.

- а) принцип сочетания прямой и представительной демократии;
- б) принцип ответственности органов местного самоуправления;
- в) принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения.

10. Устав муниципального образования вступает в силу с момента его:

- а) принятия;

- б) регистрации;
- в) опубликования;
- г) утверждения губернатором.

11. Какие положения из перечисленных может содержать устав муниципального образования?

- а) границы и состав территории муниципального образования;
- б) условия и порядок муниципальной службы;
- в) формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения;
- г) любые другие положения об организации деятельности местного самоуправления;
- д) все верно.

Тема 3. Теоретические и исторические аспекты муниципального права

1. Развитие местного самоуправления началось с земской и городской реформ, которые проводились:

- а) Александр I;
- б) Николаем II;
- в) Александром II;
- г) Павлом I.

2. Представительными органами земского самоуправления являлись:

- а) уездные земские собрания;
- б) уездные земские управы;
- в) юридическая уездная комиссия;
- г) губернское по земским делам присутствие.

3. По городовому положению 1870 года в выборах гласных городской Думы не могли участвовать лица:

- а) состоящие под следствием или судом;
- б) лишенные духовного сана;
- в) подвергшиеся суду за преступления и проступки;
- г) все ответы правильные.

4. Местные Советы народных депутатов:

- а) не осуществляли полномочий местного самоуправления;
- б) выступали только органами местного самоуправления;
- в) сочетали в себе свойства органов государственной власти и местного самоуправления;
- г) все ответы неправильные.

5. Устав муниципального образования принимается:

- а) самостоятельно населением;
- б) главой местного самоуправления;
- в) представительным органом по рекомендации губернатора;
- г) местной администрацией по согласованию с органами власти субъекта.

6. Устав муниципального образования вступает в силу с момента его:

- а) принятия;
- б) регистрации;
- в) опубликования;
- г) утверждения губернатором.

Тема 4. МС в системе народовластия

1. Местное самоуправление - это:

- а) право населения самостоятельно решать все вопросы местного значения;
- б) самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения;

в) способ организации власти на территории городских, сельских и иных поселений;

г) правильного ответа нет.

2. Содержание местного самоуправления составляют:

а) вопросы местного значения;

б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования;

в) совокупность дел, решаемых самостоятельно территориальным коллективом;

г) все ответы правильные.

3. К субъектам местного самоуправления относятся:

а) население, граждане, выборные должностные лица;

б) гражданин, территориальный коллектив, органы и выборные лица местного самоуправления;

в) территориальный коллектив, органы местного самоуправления, органы государственной власти;

г) органы местного самоуправления, выборные должностные лица, органы государственной власти, граждане.

Тема 5-6. Территориальная организация МС. Организационные основы МС.

1. Местное самоуправление не осуществляется на территории:

а) города;

б) района;

в) поселка;

г) деревни.

2. Пределы местного самоуправления:

а) не могут быть ограничены органами власти;

б) могут быть ограничены органами власти;

в) могут быть ограничены, но только по согласованию с органами местного самоуправления;

г) вопрос решается соответствующими нормативными актами субъектов.

3. Изменение границ территорий, на которых осуществляется местное самоуправление, не допускается без учета:

а) мнения главы местного самоуправления;

б) мнения населения;

в) решения представительного органа местного самоуправления;

г) согласия губернатора субъекта.

4. При образовании муниципальных образований:

а) допускается совмещение административно-территориального устройства и муниципального образования;

б) административно-территориальные образования должны быть обособлены от муниципальных образований;

в) административно-территориальное устройство и муниципальные образования должны быть разведены;

г) все ответы правильные.

5. Муниципальные образования:

а) вправе иметь собственную символику;

б) не могут иметь собственную символику;

в) могут иметь в качестве символики только свой герб;

г) правильного ответа нет.

6. В закрытых административно-территориальных образованиях:

а) местное самоуправление не осуществляется;

б) создаются органы государственного управления;

в) осуществляют местное самоуправление создаваемые населением органы местного самоуправления;

г) органы государственной власти решают вопрос управления данными образованиями по собственному усмотрению.

7. Вхождение одного муниципального образования в состав другого с передачей преобразуемому муниципальному образованию своей территории, всех прав и обязанностей это

- а) объединение;
- б) упразднение;
- в) присоединение.

8. Создание одного или нескольких муниципальных образований путем выделения их из состава, преобразуемого муниципального образования с передачей им части территории и обязанностей последнего:

- а) разделение;
- б) выделение;
- в) упразднение.

9. В зависимости от способа формирования органы местного самоуправления делятся на:

- а) коллегиальные и единоличные;
- б) выборные и образованные другим путем;
- в) общей и специальной компетенции.

10. В основе организации и деятельности представительных органов лежат такие принципы, как:

- а) представительского характера органов; самостоятельности; ответственности; назначения их состава;
- б) представительского характера органов; выборности; законности; коллегиальности;
- в) выборности; коллегиальности; ответственности; подчинения вышестоящим органам;
- г) выборности; самостоятельности; деятельности на основе решений главы местного самоуправления; гласности.

11. Структура органов местного самоуправления определяется:

- а) органами государственной власти субъектов;
- б) населением территории;
- в) главой местного самоуправления;
- г) губернатором субъекта.

12. Органами местного самоуправления не являются:

- а) глава местного самоуправления;
- б) служба жилищно-коммунального хозяйства;
- в) районная, городская дума;
- г) сход граждан.

13. Решения органов местного самоуправления являются обязательными:

- а) для всех лиц, находящихся на территории муниципального образования;
- б) только для членов территориального коллектива;
- в) для всех лиц, работающих на муниципальных предприятиях;
- г) только для совершеннолетних членов территориальных коллективов.

14. В исключительные полномочия представительных органов не входят:

- а) утверждение бюджета и отчета о его исполнении;
- б) управление муниципальной собственностью;
- в) установление местных налогов и сборов;
- г) осуществление контроля за деятельностью выборных лиц местного самоуправления.

15. Местная администрация образуется:

- а) представительным органом;
- б) главой муниципального образования;
- в) населением территории муниципального образования;
- г) органами власти субъекта.

16. Решение представительного органа местного самоуправления может отменить:

- а) губернатор субъекта;
- б) прокурор района (города);
- в) районный (городской) суд;
- г) глава местного самоуправления.

17. Органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность:

- а) на основе решений губернатора;
- б) под контролем исполнительных органов субъекта;
- в) самостоятельно;
- г) с учетом мнения Президента РФ.

16. Выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования:

- а) администрация муниципального образования;
- б) представительный орган местного самоуправления;
- в) аппарат местной администрации.

2. Правомерно ли решение представительного органа муниципального образования о наделении граждан, не проживающих на территории муниципального образования, но имеющих на его территории в собственности объекты недвижимости и уплачивающих налоги в местный бюджет, активным и пассивным избирательным правом:

- а) правомерно;
- б) не правомерно;
- в) правомерно в отношении пассивного избирательного права.

3. Разовое добровольное внесение жителями средств для финансирования вопросов местного значения может быть решено:

- а) непосредственно, путем местного референдума или представительным органом местного самоуправления;
- б) представительным органом местного самоуправления;
- в) главой муниципального образования.

4. Ответственность выборного должностного лица местного самоуправления перед населением может наступить в форме:

- а) отзыва выборного должностного лица;
- б) досрочного прекращения полномочий;
- в) отрешения от должности.

5. Правомерен ли обыск лица, являющегося депутатом представительного органа местного самоуправления, проведенный с согласия прокурора района:

- а) правомерен;
- б) не правомерен;
- в) правомерен, если обыск произведен на месте совершения преступления.

Тема 7. Полномочия МС, организационные формы их осуществления

1. Из перечисленного ниже к ведению местного самоуправления относится:

- а) установление порядка судебной защиты и судебная защита прав местного самоуправления;
- б) защита прав граждан на местное самоуправление;
- в) охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, контроль за их деятельностью.

2. Что из перечисленного составляет полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области местного самоуправления?

- а) местные финансы, формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов;
- б) обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов;
- в) регулирование отношений между федеральным бюджетом и местными бюджетами.

3. Что из перечисленного относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления?

- а) принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль за их соблюдением;
- б) установление порядка регистрации уставов муниципальных образований;
- в) регулирование основ муниципальной службы.

Тема 8. Экономическая основа МС

1. Экономическую основу местного самоуправления составляют:

- а) муниципальная собственность;
- б) местные финансы;
- в) муниципальные учреждения;
- г) все ответы правильные.

2. Финансовую основу местного самоуправления образуют:

- а) внебюджетные средства;
- б) движимое и недвижимое имущество;
- в) заемные средства;
- г) природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности.

3. Местные бюджеты формируются:

- а) органами государственной власти РФ;
- б) органами местного самоуправления;
- в) органами власти субъектов РФ;
- г) населением территории путем утверждения их на сходах (собраниях).

4. Дотация как часть местного бюджета - это:

- а) сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня на конкретные цели;
- б) сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня для формирования минимального местного бюджета;

в) сумма, привлекаемая органами местного самоуправления на возвратной основе для покрытия дефицита местного бюджета;

- г) все ответы правильные.

5. Местные бюджеты утверждаются:

- а) главой местного самоуправления;
- б) представительным органом местного самоуправления;
- в) губернатором субъекта РФ;
- г) законодательным органом власти субъекта РФ.

6. Вправе ли органы местного самоуправления требовать передачи или продажи в муниципальную собственность объектов, находящихся на территории муниципального образования, но в государственной собственности?

- а) вправе;
- б) на вправе;

в) вправе, если данные объекты имеют особо важное значение для обслуживания населения муниципального образования.

7. Правомерно ли решение представительного органа местного самоуправления об изъятии излишнего неиспользуемого или используемого не по назначению имущества у муниципальных унитарных предприятий?

- а) правомерно;
- б) неправомерно.

Тема 9. Формы осуществления и участия населения в осуществлении МС

1. Высшее непосредственное выражение воли населения муниципального образования по важнейшим вопросам местного значения, в результате которого принимается обязательное на всей территории муниципального образования решение - это:

- а) муниципальные выборы;
- б) местный референдум;
- в) сход граждан.

2. Что из перечисленного ниже относится к основным формам непосредственного осуществления народом местного самоуправления?

- а) муниципальные выборы;
- б) собрания (сходы) граждан;
- в) территориальное общественное самоуправление;
- г) обращения граждан в органы местного самоуправления.

3. Какие из перечисленных вопросов не могут быть вынесены на местный референдум?

- а) об изменении границ территорий муниципальных образований;
- б) об отзыве депутата или выборного должностного лица;
- в) о запрещении строительства какого-либо объекта на территории муниципального образования.

4. Решение местного референдума признается принятым при условии, что референдум признан состоявшимся:

- а) если за него проголосовало более 50% населения;
- б) если за него проголосовало 50% населения;
- в) не имеет значения, если референдум признан состоявшимся.

5. Обращения граждан по поводу прав, свобод и охраняемых законом интересов, нарушенных действиями или бездействием органа или должностного лица, в том числе предоставлением недостоверной информации.

- а) ходатайство;
- б) заявление;
- в) жалоба;
- г) предложение.

Тема 10-11. Гарантии и защита прав МС. Ответственность органов и должностных лиц МС

1. Местное самоуправление может быть ограничено:

- а) принятием федеральных законов;
- б) соответствующими законами субъектов;
- в) законодательными органами субъектов;
- г) все ответы неправильные.

2. Решения органов местного самоуправления могут быть отменены:

- а) населением территории;
- б) законодательными органами субъектов;
- в) по решению суда, признавшего их недействительными;
- г) главами исполнительной власти субъектов.

3. Органы местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение их решений могут:

а) привлечь к дисциплинарной ответственности всех должностных лиц на территории муниципального образования;

б) вносить представления о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;

в) отстранить от должности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;

г) привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц муниципальных органов.

4. Органы местного самоуправления могут обратиться за судебной защитой, если:

а) орган юстиции субъекта отказал в регистрации Устава муниципального образования;

б) актами органов государственной власти нарушены права и законные интересы граждан, проживающих на территории муниципального образования;

в) если возникли имущественные споры между органами местного самоуправления;

г) все ответы правильные.

Тема 12. Муниципальная служба

1. Может ли муниципальный служащий быть депутатом представительного органа местного самоуправления?

а) может;

б) не может;

в) может быть выборным должностным лицом.

2. Может ли законодательное собрание субъекта РФ досрочно прекратить полномочия городского Совета депутатов?

а) может;

б) не может.

3. Правомерно ли предложение губернатора области главе муниципального образования согласовать структуру и наименование органов местного самоуправления в соответствующих областных комитетах, а также установить численность муниципальных служащих?

а) правомерно;

б) неправомерно;

в) правомерно в части установления численности муниципальных служащих.

Тема 13. Особенности организации МС

1. В городах федерального значения в соответствии с уставами указанных субъектов Российской Федерации местное самоуправление осуществляется органами местного самоуправления:

а) на внутригородских территориях;

б) в округах;

в) в поселениях;

г) не осуществляется, функции ОМС возлагаются на органы государственной власти.

2. Закрытые административно-территориальные образования являются:

а) городскими округами;

б) поселениями;

в) муниципальными районами;

г) МС не осуществляется, функции ОМС возлагаются на органы государственной власти.

3. Наукограды являются:

а) городскими округами;

б) поселениями;

в) муниципальными районами;

г) МС не осуществляется, функции ОМС возлагаются на органы государственной власти.

4. Приграничные территории являются:

а) городскими округами;

- б) поселениями;
 - в) муниципальными районами;
 - г) МС не осуществляется, функции ОМС возлагаются на органы государственной власти;
 - д) Определяется специальным федеральным законом.
5. Организация МС на территории инновационного центра "Сколково" определяется:
- а) федеральным законом;
 - б) указом Президента РФ;
 - в) Постановлением Правительства РФ;
 - г) Законом субъекта федерации;
 - д) МС не осуществляется, функции ОМС возлагаются на органы государственной власти.

Критерии выставления оценки за тест

Процент правильно выполненных тестовых заданий	Оценка
86% – 100%	отлично
69% - 85%	хорошо
50% - 68%	удовлетворительно
Менее 50%	неудовлетворительно

6.2. Оценочные средства и критерии оценивания для промежуточной аттестации

Вопросы к экзамену

1. Муниципальное право: понятие и общая характеристика.
2. Муниципально-правовые отношения: понятие и характеристика.
3. Система источников муниципального права: понятие и общая характеристика.
4. Акты международного права как источники муниципального права.
5. Конституция России и Федеральные конституционные законы как источники муниципального права.
6. Региональное законодательство как источник муниципального права. Примеры законодательных актов.
7. Муниципально-правовые акты в системе источников муниципального права: понятие и общая характеристика.
8. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.
9. Устав муниципального образования как источник муниципального права. Характеристика действующего устава муниципального образования (на выбор).
10. Основные теории местного самоуправления.
11. Муниципальная реформа 2003 г.: цели, задачи и основные положения. Сравнительный анализ ФЗ-131 и Федерального закона от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
12. Зарубежный опыт организации МС: основные закономерности и модели.
13. Организация и структура органов МС в зарубежных странах.
14. Компетенция и полномочия МС в зарубежных странах. Взаимоотношения с органами государственной власти (центральными).
15. Государственный контроль в системе МС зарубежных стран.
16. Местное самоуправление в Российской Федерации: понятие и содержание юридического закрепления.
17. Общие принципы организации МС в Российской Федерации. Функции МС в Российской Федерации.
18. Создание, преобразование и ликвидация муниципальных образований.
19. Территориальные основы местного самоуправления

20. Организационные основы МС: понятие, принципы и классификация органов местного самоуправления.
21. Участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов МС, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц МС.
22. Представительный орган МС.
23. Правовой статус депутата представительного органа МС.
24. Местная администрация муниципального образования.
25. Основания и процедура отзыва депутата представительного органа муниципального образования.
26. Глава муниципального образования.
27. Вопросы местного значения: понятие и классификация
28. Содержание вопросов местного значения
29. Понятие и формы межмуниципального сотрудничества.
30. Приватизация муниципального имущества.
31. Муниципальная собственность. Муниципальные унитарные предприятия.
32. Экономическая основа местного самоуправления: понятие и общая характеристика.
33. Местный бюджет
34. Муниципальный заказ и муниципальный заем: понятие, нормативное закрепление и общая характеристика.
35. Формы непосредственного осуществления населением МС и участия населения в осуществлении МС.
36. Местный референдум в системе МС. Областной закон от 25 июня 2003 г. № 27-з "О референдуме Смоленской области".
37. Территориальное общественное самоуправление: понятие, признаки и основные формы.
38. Местные выборы в системе МС. Областной закон от 3 июля 2003 г. № 41-з "О выборах органов местного самоуправления в Смоленской области".
39. Правотворческая инициатива, обращение в органы МС, публичные слушания в системе МС. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".
40. Муниципальная служба.
41. Нормативное регулирование института муниципальной службы в Российской Федерации. Полномочия органов МС в сфере организации и регулирования муниципальной службы.
42. Правовой и социальный статус муниципального служащего. Ограничения и квалификационные требования к гражданам, находящимся на муниципальной службе.
43. Муниципальная служба в муниципальном образовании г. Смоленск (любом ином муниципальном образовании). Областной закон от 29 ноября 2007 г. N 109-з "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Смоленской области".
44. Организация МС в г. Смоленске.
45. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации": понятие, структура и место в системе муниципально-правовых актов.
46. Особенности вступления в силу Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Анализ основных изменений, внесенных в ФЗ-131, в период с 2003 по 2015 гг.
47. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации и судебные решения как источник муниципального права. Анализ конкретных решений.
48. Гарантии местного самоуправления.
49. Судебные и иные формы защиты МС.

50. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц МС.
51. Порядок привлечения к ответственности органов и должностных лиц МС. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц МС.
52. Особенности осуществления местного самоуправления на отдельных территориях.
53. Организация и осуществление местного самоуправления в городах федерального значения.
54. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2013 г. о реформе местного самоуправления. Поправки в ФЗ-131 от 27 мая 2014 г.
55. Противодействие коррупции в системе МС: понятие, нормативная основа, механизмы.

(третий вопрос экзаменационного билета; разрешается отвечать при положительном ответе, хотя бы на один первый или второй вопрос экзаменационного билета)

1. Определите и обоснуйте последовательность действий жителей МО желающих отозвать депутата представительного органа
2. Определите и обоснуйте последовательность действий жителей многоквартирного дома, желающих установить знак пешеходного перехода на дороге, проходящей рядом с придомовой территорией
3. Определите и обоснуйте последовательность действий жителей многоквартирного дома, желающих «зарегистрировать» придомовую территорию
4. Охарактеризуйте практику проведения и реализации решений публичных слушаний в г. Смоленске.
5. Определите субъектов и последовательность их действий, в случае принятия муниципальным образованием нормы противоречащей Конституции России.
6. Определите характер и содержание ответственности субъектов, в случае принятия муниципальным образованием нормы противоречащей Конституции России
7. Охарактеризуйте практику проведения и результаты муниципальных выборов в г. Смоленске с 2005 по 2015 гг.
8. Дайте правовую оценку (законность тех или иных действий; возможное решение и т.п.) нижеследующему правоотношению, выделите и охарактеризуйте его структурные элементы:
 - На дополнительных выборах в Совет депутатов N-ского городского поселения N-ского района N-ской области был избран Иван Иванович Иванов – ранее судимый индивидуальный предприниматель. Его осудили по статье 161 УК РФ за грабеж, а также признали виновным по статье 325 УК РФ - похищение или повреждение документов, штампов, печатей.
 - На дополнительных выборах в Совет депутатов N-ского городского поселения N-ского района N-ской области были зафиксированы два случая, когда кандидаты набрали равное количество голосов.
 - Губернатор N. дал поручение Главе муниципального образования N. найти и выделить помещение под детский образовательно-культурный центр
 - Губернатор N. в официальном интервью заявил: «государственная вертикаль оканчивается на губернаторе; я не могу отстранить Главу муниципального образования от должности»
9. Дайте всестороннюю характеристику нижеследующему понятию, определите вид правоотношения, к которому он относится, а также назовите нормативный акт (акты), в котором данное получило закрепление:
 - Граница муниципального образования.
 - Административный центр муниципального образования и поселения.
 - Территория муниципального образования.
 - Земли муниципального образования.

- Проведение и утверждение границ муниципальных образований.
 - Упразднение муниципального образования.
 - Субвенции.
 - Субсидии.
10. Характеристика и анализ Главы 1. ФЗ-131.
 11. Характеристика и анализ Главы 2. ФЗ-131.
 12. Характеристика и анализ Глав 3, 4. ФЗ-131.
 13. Характеристика и анализ Главы 5. ФЗ-131.
 14. Характеристика и анализ Главы 6. ФЗ-131.
 15. Характеристика и анализ Главы 7. ФЗ-131.
 16. Характеристика и анализ Главы 8. ФЗ-131.
 17. Характеристика и анализ Глав 9, 11. ФЗ-131.
 18. Характеристика и анализ Главы 10. ФЗ-131.
 19. Характеристика и анализ Глав 1, 2. ФЗ-25.
 20. Характеристика и анализ Глав 4, 5. ФЗ-25.
 21. Характеристика и анализ Глав 6, 7. ФЗ-25.
 22. Характеристика и анализ Главы 3. ФЗ-25.
 23. Европейская хартия местного самоуправления: структура, содержание, анализ.
 24. Конституционные статьи, предметом правового регулирования которых являются общественные отношения, возникающие в сфере местного самоуправления.

Критерии оценивание ответов студента на экзамене

"Отлично" выставляется студенту, который демонстрирует при ответе всестороннее, систематическое и глубокое знание учебно-программного материала, умение свободно выполнять задания, предусмотренные программой. Свободно ориентируется в основной и дополнительной литературе, рекомендованной программой, а так же показывает усвоение взаимосвязи основных понятий дисциплины и их значений для приобретаемой профессии, проявляет творческие способности в понимании, изложении и использовании учебно-программного материала.

"Хорошо" выставляется студенту, который демонстрирует при ответе хорошее знание учебно-программного материала, успешно выполнил предусмотренные задания, усвоил основную литературу, рекомендованную в программе. Показывает систематический характер знаний по дисциплине и способен к их самостоятельному пополнению и обновлению в ходе дальнейшей учебной работы и профессиональной деятельности.

"Удовлетворительно" выставляется студенту, обнаружившему знание основного учебного материала в объёме, необходимом для дальнейшей учёбы и предстоящей работы по профессии, справляющимся с выполнением заданий, предусмотренных программой, знакомый с основной литературой, рекомендованной программой, допустившим погрешности в ответе, но обладающим необходимыми знаниями для их устранения под руководством преподавателя.

"Неудовлетворительно" выставляется студенту, обнаружившему пробелы в знаниях основного учебно-программного материала, допустившему принципиальные ошибки в выполнении предусмотренных программой заданий, не ознакомившемуся с основной литературой, предусмотренной программой, и не овладевшему базовыми знаниями, предусмотренными по данной дисциплине и определёнными предметными умениями.

7. Перечень основной и дополнительной учебной литературы

7.1. Основная литература

1. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-

7.2. Список дополнительной литературы

1. *Игнатюк Н.А., Павлушкин А.В.* Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Юстицинформ, 2007.
2. *Князев С.Д.* Местное самоуправление в Российской Федерации: конституционная природа и значение для муниципального права // Журнал российского права", N 6, июнь 2008 г.
3. *Васильев В.И.* О предмете муниципального права // Журнал российского права", N 5, май 2006 г.
4. *Костюков А.Н.* Муниципальное право как отрасль российского права. - М., 2003.
5. *Васильев В.И.* Муниципальное право России: Учебник. - М., 2008.
6. *Еремян В.В.* Муниципальная история России. М., 2003.
7. *Энгель Г.* Реализация Европейской хартии местного самоуправления и ее роль для развития местного самоуправления в России // Актуальные вопросы территориальной организации местного самоуправления / Под общ. ред. Э. Маркварта. – М., 2002. – С. 10-12.
8. Местное самоуправление в зарубежных странах. - М., 1994.
9. *Борисов А.Н.* Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (постатейный). – М.: Деловой двор, 2010.
10. *Наумов Ю.С., Беликов П.П., Зюзин С.Ю., Подсумкова А.А., Мокеев М.М.* Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (под редакцией Бабищева А.Г., Наумова С.Ю.). - Система ГАРАНТ, 2010 г.
11. *Подсумкова А.А., Чаннов С.Е.* Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации": Постатейный / Отв. ред. С.Е.Чаннов. – М.: Ось-89, 2009.
12. *Бондарь Н.С.* Гражданин и публичная власть: конституционное обеспечение прав и свобод в местном самоуправлении. - М., 2004. - 352 с.
13. *Дитятковский М.Ю.* Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: проблемы муниципально-правовой теории и практики. - М., 2007. – 286 с.
14. *Заболотских Е.М.* Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления: научно-практическое пособие. – М.: Проспект, 2011.
15. *Киреева Е.Ю.* Муниципальная служба: проблемы теории и практики – М., 2007.
16. *Киреева Е.Ю.* Правовой статус муниципальных служащих в Российской Федерации. – М., 2008.
17. *Комарова В.В.* Механизм народовластия современной России. М., 2006. – 560 с. Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование/Под общ. ред. Т.Я.Хабриевой. – М., 2010.
17. *Пешин Н.Л.* Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели. М., 2007. – 461 с.
18. *Свирин Ю.А.* Конституционно-правовые гарантии местного самоуправления в России. - М., 2004.
19. *Тимофеев Н.С.* Территориальные пределы местного самоуправления в РФ. - М., 2007. – 128 с.
20. *Черногор Н.Н.* Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления (теоретико-правовые проблемы). М., 2006. – 176 с.
21. *Чиркин В.Е.* Система государственного и муниципального управления. М., 2008.

22. Шугрина Е.С. Контроль, ответственность власти и иные гарантии права на осуществление местного самоуправления. - М., 2008. Монография. 2-е изд, перераб. и доп. – 427 с.

23. Шугрина Е.С. Судебная защита местного самоуправления. М.: Норма: Инфра – М., 2010. – 336 с.

Правовые источники:

1. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 сентября 1998 г., N 36, ст. 4466.

2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

3. Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. N 55-ФЗ "О ратификации Европейской хартии местного самоуправления" // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 апреля 1998 г., № 15, ст. 1695.

4. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 10 ст. 1152.

5. Федеральный закон от 21 июля 2005 (с послед. измен.) № 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" // Собрание законодательства РФ. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3108.

6. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ (с послед. измен.) «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан РФ» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

7. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

8. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. (с послед. измен.) № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

9. Земельный Кодекс РФ от 25 октября 2001. № 136-ФЗ. Ст. 19.

10. Налоговый Кодекс РФ. Статьи 12, 15, 56, 58, 59, 63, 64; Раздел X.

11. Постановление Конституционного Суда РФ № 5-П от 15 мая 2006 года «По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы.

12. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 2003 года № 16-П по делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 81 закона Челябинской области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области" в связи с запросом челябинского областного суда // Собрание законодательства РФ. 2003. N 46. Ст. 4509.

13. Постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 года N 7-П по делу о проверке конституционности отдельных положений закона красноярского края "О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления" и закона Корякского автономного округа "О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ко-

ряжском автономном округе" в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева //Собрание законодательства РФ. 2002. N 14. Ст. 1374.

14. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 года №. 15-П по делу о проверке конституционности отдельных положений устава (основного закона) Курской области в редакции закона Курской области от 22 марта 1999 года "О внесении изменений и дополнений в устав (основной закон) Курской области" //Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 50. Ст.4943.

15. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997 года. № 1-П по делу о проверке конституционности закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года "О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике" // Собрание законодательства РФ. 1997. N 5. Ст. 708.6. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 мая 1996 г. № 13-П по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 58 и пункта 2 статьи 59 федерального закона от 28 августа 1995 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями от 22 апреля 1996 года) //Собрание законодательства РФ. 1996. N 23. Ст. 2811.

16. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 1996 г. по делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного Закона Читинской области // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 7. Ст. 700.

17. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2013 г. // <http://kremlin.ru/transcripts/19825>.

18. Определение Конституционного Суда РФ от 3 апреля 2007 года № 171-О-П "По жалобе гражданина О.Б. Гуртуева и коллективной жалобе граждан – жителей Кабардино-Балкарской Республики на нарушение их конституционных прав положениями законов Кабардино-Балкарской Республики "Об административно-территориальном устройстве Кабардино-Балкарской Республики", "О статусе и границах муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике" и федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" //Собрание законодательства РФ. 2007. № 21. Ст. 2561

19. Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 559 "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"

20. Указ Президента РФ от 30 мая 2005 г. N 609 "Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела"

21. Уставы муниципальных образований (по умолчанию г. Смоленск)

22. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 года № 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации" //Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2003. № 12.

23. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 января 2003 № 2 «О некоторых вопросах, возникших в связи с принятием и введением в действие ГПК РФ» //Бюллетень Верховного Суда РФ. 2003. № 3.

24. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 года № 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия" //Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1996. № 1. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 декабря 2003 г. № 19-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области».

25. Закон Смоленской области от 25 июня 2003 г. № 27-з "О референдуме Смоленской области".

26. Закон Смоленской области от 29 ноября 2007 г. N 109-з "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Смоленской области" // Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области от 5 декабря 2007 г. N 11 (часть II).

27. Закон Смоленской области от 29 ноября 2007 г. N 121-з "О пенсии за выслугу лет, выплачиваемой лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в Смоленской области" // Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области от 5 декабря 2007 г. N 11 (I).

28. Закон Смоленской области от 3 июля 2003 г. N 41-з "О выборах органов местного самоуправления в Смоленской области".

29. Закон Смоленской области от 31 марта 2009 г. N 9-з "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Смоленской области".

30. Постановление Администрации Смоленской области от 08.10.2014 № 691 "Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих".

7.3. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

I. Электронные библиотеки

1. Электронная библиотека СмолГУ: smolgu.ru
2. ЭБС «Юрайт» <https://biblio-online.ru>.
3. Научная электронная библиотека: <http://elibrary.ru>.

8. Материально-техническое обеспечение

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного и семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации (ауд. №81)

Учебная мебель(50 учебных посадочных мест), стол и стул для преподавателя – по 1шт., доска настенная трехэлементная – 1 шт., кафедра для лектора – 1 шт.

Оборудование: мультимедийный проектор BenQ - 1 шт., ноутбук Lenovo - 1 шт., переносной настенный экран – 1шт., интерактивная доска – 1 шт.

Помещение для самостоятельной работы – компьютерный класс с доступом к сети «Интернет» и ЭИОС СмолГУ (ауд. №13)

Учебная мебель (42 учебных посадочных места).

Оборудование: интерактивная доска – 1 шт., мультимедийный проектор NEC -1 шт., 15 компьютеров с выходом в Интернет.

Программное обеспечение:MicrosoftOpenLicense (WindowsXP, 7, 8, 10, Server, Office 2003-2016), лицензия 66975477 от 03.06.2016 (бессрочно)

Помещение для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования (ауд. №19а)

Специализированная мебель

9. Программное обеспечение

Программное обеспечение:MicrosoftOpenLicense (WindowsXP, 7, 8, 10, Server, Office 2003-2016), лицензия 66975477 от 03.06.2016 (бессрочно)

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 6314D932A1EC8352F4BBFDEFD0AA3F30
Владелец: Артеменков Михаил Николаевич
Действителен: с 21.09.2022 до 15.12.2023