

Министерство науки высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Смоленский государственный университет»

Кафедра экономики

*«Утверждаю»*  
Проректор по учебно-методической  
работе  
\_\_\_\_\_ Ю.А. Устименко  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 г.

**Рабочая программа дисциплины**  
**Б1.В.07 Аудит эффективности использования государственных ресурсов и**  
**государственных закупок**

Направление подготовки: 38.04.01 Экономика

Направленность (профиль): Финансовая безопасность и контроллинг

Форма обучения: заочная

Курс – 3

Семестр-5

Всего зачетных единиц – 5, часов – 180

Форма отчетности: зачет – 5 семестр

Программу разработал:

д.э.н., доцент Е.Е. Матвеева

Одобрена на заседании кафедры экономики

«18» мая 2022 года, протокол №9

Смоленск

2022

## 1. Место дисциплины в структуре ОП

Дисциплина Б1.В.07 «Аудит эффективности использования государственных ресурсов и государственных закупок» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений образовательной программы по направлению подготовки 38.04.01 Экономика, направленность (профиль): Финансовая безопасность и контроллинг.

Входные знания, умения и компетенции, необходимые для изучения данного курса, формируются в процессе изучения таких дисциплин, как «Экономическая безопасность компаний», «Современные основы финансовой и налоговой безопасности компании», «Современный финансовый мониторинг, анализ» и др.

Целью дисциплины Б1.В.07 «Аудит эффективности использования государственных ресурсов и государственных закупок» является формирование специализированных знаний организации проверок в целях эффективности использования государственных ресурсов и государственных закупок;

К задачам дисциплины следует отнести формирование навыков:

- работы с законодательством и иными нормативными правовыми актами;
- проверки первичных документов, регистров бухгалтерского учета и бюджетного учета, форм финансовой отчетности;
- подготовки актов ревизий, заключений, экспертиз по результатам проверки;
- проведения финансового анализа;
- расчета результативности и эффективности финансово-хозяйственных операций;
- разработки рекомендаций по повышению качества управления финансами;
- подготовка аналитической информации для принятия решений органами государственного управления и местного самоуправления в экономико-правовой сфере;

## 2. Планируемые результаты обучения по дисциплине

Компетенция	Индикаторы достижения
<b>ПК-1</b> Способность использовать современные методы сбора, накопления, структурирования и анализа данных с использованием специализированных программных продуктов; формировать аналитические отчёты	<b>Знать:</b> современные методы сбора, накопления, структурирования и анализа данных с использованием специализированных программных продуктов; основные способы безопасного хранения данных; возможности современных платформ бухгалтерского учета и налогообложения; способы формирования аналитических отчётов в целях эффективности использования государственных ресурсов и государственных закупок. <b>Уметь:</b> использовать современные методы сбора, накопления, структурирования и анализа данных с использованием специализированных программных продуктов; администрировать политики локальной безопасности; вести учет хозяйственной деятельности организации в конфигурациях с использованием специализированных программных продуктов; формировать аналитические отчёты в целях эффективности использования государственных ресурсов и государственных закупок. <b>Владеть:</b> навыками использовать современные методы

	<p>сбора, накопления, структурирования и анализа данных с использованием специализированных программных продуктов; программными средствами журналирования и анализа событий безопасности; навыками генерации аналитической и бухгалтерской отчетности с использованием современных платформенных решений; формировать аналитические отчёты в целях эффективности использования государственных ресурсов и государственных закупок.</p>
<p><b>ПК-3</b> Способность анализировать информацию о подозрительных финансовых операциях и сделках для проведения финансового расследования в целях финансовой безопасности организации</p>	<p><b>Знать:</b> информацию о подозрительных финансовых операциях и сделках для проведения финансового расследования в целях финансовой безопасности организации в экономическом и правовом аспекте.</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать и планировать информацию о подозрительных финансовых операциях и сделках для проведения финансового расследования в целях финансовой безопасности организации в экономическом и правовом аспекте.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками анализировать и планировать информацию о подозрительных финансовых операциях и сделках для проведения финансового расследования в целях финансовой безопасности организации в экономическом и правовом аспекте.</p>
<p><b>ПК-4</b> Способность получать юридически значимую информацию и на ее основе осуществлять мероприятия, направленную на профилактику, предупреждение преступлений и иных правонарушений в интересах выявления угроз и рисков финансовой безопасности</p>	<p><b>Знать:</b> юридически значимую информацию и на ее основе осуществлять мероприятия, направленную на профилактику, предупреждение преступлений и иных правонарушений в интересах выявления угроз и рисков финансовой безопасности государственных и коммерческих организаций; основные риски и угрозы финансовой и информационной безопасности.</p> <p><b>Уметь:</b> анализировать значимую информацию и на ее основе осуществлять мероприятия, направленную на профилактику, предупреждение преступлений и иных правонарушений в интересах выявления угроз и рисков финансовой безопасности государственных и коммерческих организаций; осуществлять мероприятия, направленные на профилактику преступлений и иных правонарушений в сфере финансовой и информационной безопасности на основе отчетности в специализированных программных продуктах.</p> <p><b>Владеть:</b> навыками анализировать значимую информацию и на ее основе осуществлять мероприятия, направленную на профилактику, предупреждение преступлений и иных правонарушений в интересах выявления угроз и рисков финансовой безопасности государственных и коммерческих организаций; навыками оценивания ущерба от угроз финансовой и информационной безопасности.</p>

### 3. Содержание дисциплины

### **Тема 1. Аудит эффективности использования бюджетных средств в государственном финансовом контроле зарубежных стран.**

Возникновение аудита эффективности использования бюджетных средств в государственном финансовом контроле зарубежных стран. Зарубежный опыт применения аудита эффективности использования бюджетных средств.

### **Тема 2. Теоретико-методологические основы аудита эффективности использования государственных средств.**

Основные сущностные характеристики аудита эффективности использования государственных средств. Содержание аудита эффективности использования государственных средств. О трактовках цели аудита эффективности использования государственных средств. Место аудита эффективности в финансовом контроле.

### **Тема 3. Организация и методика проведения аудита эффективности использования государственных средств.**

Организация аудита эффективности использования государственных средств. Планирование аудита эффективности использования государственных средств. Выбор критериев оценки эффективности использования государственных средств. Методы проведения проверки и формирования аудиторских доказательств. Подготовка и оформление результатов аудита эффективности использования государственных средств.

### **Тема 4. Организация и методы обеспечения качества аудита эффективности использования государственных средств**

О проблеме качества аудита эффективности использования государственных средств. Система управления качеством аудита эффективности использования государственных средств. Обеспечение качества аудита эффективности использования государственных средств. Последующий контроль качества аудита эффективности использования государственных средств.

### **Тема 5. Формирование условий и предпосылок применения аудита эффективности в государственном финансовом контроле России.**

Условия, необходимые для применения аудита эффективности использования государственных средств. Создание правовой базы для аудита эффективности. Организация бюджетного процесса на принципах результативности бюджетных расходов. Проведение аудита эффективности федеральных целевых программ.

#### **4. Тематический план**

№ п/п	Наименование тем	Общее количество часов	Самостоятельная работа	Лекции	Практические занятия
	Тема 1. Аудит эффективности использования бюджетных средств в государственном финансовом контроле зарубежных стран.	34	30	4	
	Тема 2. Теоретико-методологические основы аудита эффективности использования государственных средств.	34	30	4	

Тема 3. Организация и методика проведения аудита эффективности использования государственных средств.	36	30		6
Тема 4. Организация и методы обеспечения качества аудита эффективности использования государственных средств	36	30		6
Тема 5. Формирование условий и предпосылок применения аудита эффективности в государственном финансовом контроле России.	36	32		4
Подготовка к зачету	4	4		
Итого	180	156	8	16

## 5. Виды образовательной деятельности

**Занятия лекционного типа.** В ходе лекций раскрываются основные вопросы в рамках рассматриваемой темы, делаются акценты на наиболее сложные проблемы и вопросы. Материалы лекций являются основой для подготовки студента к семинарским занятиям и выполнения заданий самостоятельной работы.

### Тема 1. Аудит эффективности использования бюджетных средств в государственном финансовом контроле зарубежных стран.

#### План

1. Возникновение аудита эффективности использования бюджетных средств в государственном финансовом контроле зарубежных стран.
2. Зарубежный опыт применения аудита эффективности использования бюджетных средств.

### Тема 2. Теоретико-методологические основы аудита эффективности использования государственных средств.

#### План

1. Основные сущностные характеристики аудита эффективности использования государственных средств.
2. Содержание аудита эффективности использования государственных средств.
3. О трактовках цели аудита эффективности использования государственных средств.
4. Место аудита эффективности в финансовом контроле.

## Занятия семинарского типа (практические занятия)

### Тема 3. Организация и методика проведения аудита эффективности использования государственных средств.

Провести план аудита эффективности использования государственных средств. Определить критерии оценки эффективности использования государственных средств. Выявить методы проведения проверки и формирования аудиторских доказательств. Подготовить и оформить результаты аудита эффективности использования государственных средств.

### Тема 4. Организация и методы обеспечения качества аудита эффективности использования государственных средств

Обосновать систему управления качеством аудита эффективности использования государственных средств. Определить критерии качества аудита эффективности

использования государственных средств. Выявить элементы последующего контроля качества аудита эффективности использования государственных средств.

### **Тема 5. Формирование условий и предпосылок применения аудита эффективности в государственном финансовом контроле России.**

Определить условия, необходимые для применения аудита эффективности использования государственных средств. Создать правовую базу для аудита эффективности. Организовать бюджетный процесс на принципах результативности бюджетных расходов. Провести аудита эффективности федеральных целевых программ.

#### **Самостоятельная работа**

##### **Примерные темы эссе**

1. Основные типы рисков, связанных с государственными закупками, на этапе анализа заявок на закупку в процессе формирования заказа.
2. Риски заключения государственного контракта.
3. Характеристика рисков при исполнении контракта: администрирование контракта
4. Риски в сфере государственных закупок.
5. Подходы к оценке рисков государственных закупок. Методики Организации экономического сотрудничества и развития и Всемирного Банка.
6. Методы оценки эффективности государственных и корпоративных закупок.
7. Подходы к оценке эффективности государственных закупок: количественные и качественные показатели эффективности.
8. Мониторинг эффективности государственных закупок (индикаторы, методы исчисления, результаты) на примере развитых стран. (Страна выбирается студентом самостоятельно на свое усмотрение)
9. Анализ закупочных цен (методы и результаты мониторинга) на примере развитых стран. (Страна выбирается студентом самостоятельно на свое усмотрение)
10. Методика аудита эффективности государственных и муниципальных закупок: практика подхода «Red Flags».

#### **6. Критерии оценивания результатов освоения дисциплины (модуля)**

##### **6.1. Оценочные средства и критерии оценивания для текущей аттестации**

Задачи представляют собой расчетное занятие по показателям из предоставленных форм бухгалтерской отчетности организаций определенной сферы деятельности (сфера деятельности выбирается исходя из темы магистерской диссертации). Это обсуждение предполагает обязательное знакомство каждого магистра с предложенным кругом источников, отбором из них необходимой информации, которая позволяет быть основой для реконструкции рассматриваемой проблемы. Помимо этого магистр должен законспектировать расчетное задание. В совокупности этот материал должен быть предварительно самостоятельно проанализирован, чтобы быть готовым участвовать в совместном обсуждении.

##### **Критерии оценки учебных действий студентов по решению учебно-профессиональных задач**

<b>Оценка</b>	<b>Характеристики ответа студента</b>
<b>Отлично</b>	студент самостоятельно и правильно решил учебно-профессиональное задание, уверенно, логично, последовательно и аргументировано излагал свое решение, используя экономические понятия.

<b>Хорошо</b>	студент самостоятельно и в основном правильно решил учебно-профессиональные задания, уверенно, логично, последовательно и аргументировано излагал свое решение, используя экономические понятия.
<b>Удовлетворительно</b>	студент в основном решил учебно-профессиональные задания, допустил несущественные ошибки, слабо аргументировал свое решение, используя в основном экономическими понятия.
<b>Неудовлетворительно</b>	студент не решил учебно-профессиональную задания.

### **Задание 1.**

Провести аудита эффективности федеральных целевых программ. Выбирается действующая федеральная целевая программа . На основании критериев эффективности делается аудит эффективности бюджетных средств, выделяемых на эту программу

### **Задание 2.**

Выявить элементы последующего контроля качества аудита эффективности использования государственных средств по основным критериям качества программ

## **6.2. Оценочные средства и критерии оценивания для промежуточной аттестации**

### **Тесты к зачету (пример)**

#### **Вариант 1.**

1) Экономический контроль существует:

1. только взаимосвязи с управлением
2. независимо от управления
3. для осуществления целей управления

Ответ: 1, 3.

2) Экономический контроль

1. представляет собой неотъемлемый элемент управления
2. является независимой от управления функцией
3. включает в себя функцию управления

Ответ: 1.

3) Целью контроля в экономике является:

1. содействие достижению целей управления экономикой
2. привлечение к ответственности лиц виновных в нарушении финансовой дисциплины
3. выявление лиц ответственных за финансовые нарушения

Ответ: 1.

4) Предупредительная функция контроля проявляется на следующих стадиях управления:

1. планирования мероприятий по достижению поставленных целей
2. анализа и оценки результатов деятельности по достижению поставленных целей
3. реализации мероприятий по достижению поставленных целей

Ответ: 1.

5) Регулятивная функция контроля проявляется на следующих стадиях управления:

1. реализации и регулирования мероприятий по достижению поставленных целей
2. постановки проблемы, подлежащей решению
3. анализа и оценки результатов деятельности по достижению поставленных целей

Ответ: 1.

6) Оценочно аналитическая функция контроля проявляется на следующих стадиях управления:

1. на всех стадиях управления

2. планирования мероприятий по достижению поставленных целей
  3. реализации и регулирования мероприятий по достижению поставленных целей
- Ответ: 1.

7) Общие принципы финансово – экономического контроля:

1. определяют основные исходные положения его организации и осуществления
2. представляют собой методы его осуществления
3. устанавливают правила его организации

Ответ: 1.

8) Не относятся к системе финансово – экономического контроля:

1. общий план и программа контроля
2. объекты контроля
3. субъекты контроля

Ответ: 1.

9) Объектами финансово – экономического контроля являются:

1. объекты управления
2. состояние и поведение объекта контроля
3. носители практической деятельности по осуществлению контроля

Ответ: 1.

10) Предметом контроля являются:

1. состояние и поведение объекта контроля
2. органы и организации, осуществляющие финансово – экономический контроль
3. методы, приемы и процедуры выявления отклонений от заданных параметров цели управления

Ответ: 1.

11) Основные функции финансово – хозяйственного контроля:

1. выявление отрицательных явлений хозяйствующего субъекта
2. анализ технико – экономических показателей
3. профилактическая, информационная, мобилизующая

Ответ: 1, 3.

12) В России государственный финансовый контроль осуществляется:

1. органами общей компетенции
2. Федеральной налоговой службой
3. Федеральной налоговой службой и органами внутренних дел
4. всеми органами государственной власти и управления в соответствии с их компетенцией

Ответ: 4.

### **Шкала выставления оценки по результатам:**

«2» - менее 50%

«3» - 50%-65%

«4» - 65%-85%

«5» - 85%-100%

### **Вопросы для самоподготовки**

1. История развития государственного и муниципального контроля и аудита в России. Виды государственного аудита, сложившиеся исторически.
2. Нормативно-правовое регулирование деятельности федеральных, региональных и муниципальных органов контроля и аудита.
3. Классификация государственного и муниципального контроля и аудита, его соотношение с другими направлениями контроля в финансовой сфере.
4. Статус и полномочия Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов, осуществляющих аудит на региональном и муниципальном уровне. Распределение



полномочий (задач, функций), формы взаимодействия между органами, осуществляющими государственный и муниципальный аудит, финансовый контроль.

5. Состав и структура органов государственного аудита (контроля). Характеристика аппарата.

6. Принципы организации государственного и муниципального аудита (контроля).

7. Предметы и объекты государственного и муниципального контроля и аудита.

8. Место государственного и муниципального аудита в бюджетном процессе, системе управления государственным и муниципальным имуществом.

9. Правила проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами в РФ

10. Формы контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов (предварительный аудит, оперативный анализа и контроль, последующий аудит).

11. Виды контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов (финансовый аудит (контроль), аудит эффективности, стратегический аудит, аудит государственных программ, аудит государственных и международных инвестиционных проектов и др.).

12. Методы осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов (проверка, ревизия, анализ, обследование, мониторинг).

13. Оформление результатов государственного аудита (контроля).

14. Виды финансовых нарушений в бюджетной сфере и ответственность.

15. Особенности государственного и муниципального аудита на стадии бюджетного и социально-экономического планирования.

16. Особенности государственного и муниципального аудита на стадии исполнения бюджета, формирования текущей отчетности об исполнении бюджета.

17. Особенности государственного и муниципального аудита на стадии составления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета.

18. Особенности государственного и муниципального аудита формирования, финансового обеспечения и выполнения государственных (муниципальных) заданий.

19. Особенности государственного и муниципального аудита предоставления бюджетных средств, налоговых льгот и иных преференций юридическим лицам.

20. Внешний государственный аудит (контроль) состояния государственного внутреннего и внешнего долга РФ.

21. Аудит формирования и исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ.

22. Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетных органов в РФ.

23. Планирование деятельности контрольно-счетных органов в РФ

#### **Шкала выставления оценки по результатам:**

«2» - менее 50%

«3» - 50%-65%

«4» - 65%-85%

«5» - 85%-100%

Оценка «зачтено» выставляется при получении оценки не ниже «удовлетворительно» за тест и посещения не менее 75% практических занятий.

### **7. Перечень основной и дополнительной учебной литературы**

### 7.1. Основная литература

1. *Сергеев, Л. И.* Государственный аудит : учебник для вузов / Л. И. Сергеев. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 271 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12932-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/496337> (дата обращения: 8.05.2022).
2. *Мамедова, Н. А.* Управление государственными и муниципальными закупками : учебник и практикум для вузов / Н. А. Мамедова, А. Н. Байкова, О. Н. Морозова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 421 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12339-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489788> (дата обращения: 8.05.2022).
3. *Изотова, Г. С.* Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами : учебник для вузов / Г. С. Изотова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 396 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14947-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/495098> (дата обращения: 8.05.2022).

### 7.2 Дополнительная литература

1. Гладковская, Е.Н. Показатели оценки эффективности и результативности выполнения муниципального задания бюджетным учреждением // Наука ЮУрГУ: материалы 68-й научной конференции. Министерство образования РФ. Южно-Уральский государственный университет. — 2016. — С. 130–135.
2. Гладковская, Е.Н. Адаптация показателей качества при оценке выполнения муниципального задания образовательным учреждением / Е.Н. Гладковская, Т.В. Максимова // *Фундаментальные исследования*. — 2016. — №10 (3). — С. 596–604.
3. Двуреченских, В.А. Основы государственного аудита / В.А. Двуреченских. — М.: Изд-во «Патриот», 2011.
4. Измоденов, А.К. Становление и развитие государственного аудита в Российской Федерации / А.К. Измоденов, О.Б. Франц // *Известия УрГЭУ*. — №6 (62). — 2015. — С. 40–46.

### Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. Научная электронная библиотека [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://elibrary.ru>
2. Официальный сайт Ассоциации региональных банков России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: — <http://www.asros.ru/>
3. Официальный сайт Ассоциации российских банков [Электронный ресурс]. — Режим доступа: — <http://www.arb.ru>
4. Официальный сайт Центрального Банка России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.cbr.ru>.
5. Федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://ecsocman.hse.ru/>
6. ЭБС «Университетская библиотека онлайн» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://biblioclub.ru>

### 8. Материально-техническое обеспечение

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного и семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации: 214000, г. Смоленск, ул. Пржевальского, д.4, уч. корпус №2, ауд. 510.

Стандартная учебная мебель (60 учебных посадочных места), стол и стул для преподавателя – по 1 шт.

Кафедра для лектора – 1 шт.

Доска настенная трехэлементная – 1 шт.  
Проекционный экран LUMA – 1 шт.  
Мультимедиапроектор Acer – 1 шт.  
Ноутбук HP 530 – 1шт.  
Колонки Genius – 1 шт.

Помещение для самостоятельной работы: 214000, г. Смоленск, ул. Пржевальского, д.4, уч. корпус №2, ауд. 520 (компьютерная лаборатория с выходом в Интернет)  
Компьютерный студенческий стол – 15 шт.  
Компьютерный стол для преподавателя – 1 шт.  
Интерактивная доска IQBoard  
Мультимедиа проектор Optoma PX 329 DLP  
16 персональных компьютеров с выходом в Интернет  
Стандартная учебная мебель (16 учебных посадочных мест).

### **9. Программное обеспечение**

Kaspersky Endpoint Security для бизнеса Стандартный АО «Лаборатория Касперского», лицензия 1FB6-161215-133553-1-6231.

Microsoft Open License, лицензия 49463448 в составе:

1. Microsoft Windows Professional 7 Russian;
2. Microsoft Office 2010 Russian.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

**Сертификат:** 6314D932A1EC8352F4BBFDEFD0AA3F30  
**Владелец:** Артеменков Михаил Николаевич  
**Действителен:** с 21.09.2022 до 15.12.2023