Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Смоленский государственный университет»

Кафедра гражданско-правовых дисциплин

«Утверждаю»
Проректор по учебно-
методической работе
_____ Устименко Ю.А.
«7» сентября 2022 г.

Рабочая программа дисциплины
Б1.В.11. Муниципальное право России

Направление подготовки – 40.03.01- Юриспруденция
Направленность (профиль) - Юрист общей практики
Форма обучения – Очная
Курс – 3
Семестр – 6
Всего зачетных единиц – 5, часов – 180
Форма контроля: экзамен– 6 семестр

Программу разработал
Доктор юридических наук, доцент
Астапенко П. Н.

Одобрена на заседании кафедры
«9» июня 2022 г., протокол № 10

Смоленск

2022

1. Место дисциплины в структуре ОП

Дисциплина Б1.В.11 Муниципальное право России относится к части, формируемой участниками образовательных отношений по программе бакалавриата направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция», направленность (профиль): Юрист общей практики.

Учебная дисциплина Муниципальное право России содержит специальные юридические знания, основой которых является теоретический и практический материал, полученный в процессе изучения Конституционного права России, Теории государства и права, Истории государства и права, Гражданского права.

Предметом изучения учебной дисциплины Муниципальное право Россииявляется организация и осуществление местного самоуправления на территории Российской Федерации.

Приобретенные знания будут востребованы в процессе прохождения Правоприменительной и Преддипломной практик, а также в ходе изучения дисциплин Административное право, Земельное право, Предпринимательское право.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине

Компетенция	Индикаторы достижения
ПК-1 - Способностью обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права	**Знает:** основные муниципально-правовые акты **Умеет**: осуществлять поиск и анализировать информацию, представленную в муниципально-правовых актах; правильно толковать основные категории и понятия муниципального права **Владеет**: юридической терминологией в сфере местного самоуправления; навыками работы с нормативными актами в сфере местного самоуправления
ПК-2 - Способность толковать нормативные правовые акты, в том числе с целью оказания экспертно-консультационных услуг гражданам и организациям, выявления коллизий норм права и составления нормативных актов	**Знает**: основные формы формирования и развития муниципального права, основные нормативные акты, предметом которых являются муниципально-правовые отношения **Умеет**: осуществлять поиск и анализировать информацию, представленную в муниципально-

	правовых актах; правильно толковать основные категории и понятия муниципального права **Владеет**: юридической терминологией в сфере местного самоуправления; навыками работы с нормативными актами в сфере местного самоуправления, выявления коллизий и формирования проектов нормативных актов по вопросам организации и осуществления местного самоуправления
ПК-3 - Способностью квалифицировать юридические факты, в том числе с целью оказания экспертно-консультационных услуг гражданам и организациям, для составления юридических экспертных заключений	**Знает:** основные нормативно-правовые акты, регулирующие муниципально-правовые отношения **Умеет:** применять знания об организации и осуществления местного самоуправления в РФ; разъяснять смысл, содержания и применение норм материального и процессуального права в сфере местного самоуправления; применять правила и приемы толкования правовых актов в сфере местного самоуправления **Владеет:** навыками толкования и применения правовых норм в сфере местного самоуправления, способностью находить нормативные правовые источники и судебные решения в сфере местного самоуправления; навыками использования полученных знаний в целях решения конкретных правовых проблем в сфере местного самоуправления
ПК-4 - Способностью принимать решения в пределах должностных обязанностей	**Знает:** систему организации и осуществления муниципальной службы в Российской; систему требований к муниципальным служащим в Российской Федерации и должностные обязанности в пределах должностей муниципальной службы **Умеет:** подготавливать и принимать решения по вопросам организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации; про-

	водить анализ эффективности принимаемых управленческих решений в сфере местного самоуправления Российской Федерации **Владеет:**навыками анализа правовых явлений и юридических фактов, возникающих в сфере местного самоуправления; навыками оценки эффективности принимаемых управленческих решений в сфере местного самоуправления

3. Содержание дисциплины

Раздел 1.

Тема 1. Введение в муниципальное право

Муниципальное право как наука, учебная дисциплина и отрасль права.

Муниципально-правовые отношения: понятие, структура, виды. Субъекты, объекты и содержание. Методы.

Тема 2. Система и источники муниципального права.

Понятие системы муниципального права. Содержание и структура системы муниципального права.

Правовая основа местного самоуправления (МС): понятие и структура. Муниципально-правовые нормы: понятие, виды.

Раздел 2.

Тема 3. Теоретические и исторические аспекты муниципального права

Основные теории МС: политическая теория; товарищеская теория; теория свободной общины; теория хозяйственной общины; государственная теория; теория дуализма.

Основные модели МС в современном мире.

Раздел 3.

Тема 4. МС в системе народовластия

Понятие и основные характеристики МС в Российской Федерации.

Основные функции местного самоуправления Российской Федерации.

Раздел 4.

Тема 5. Территориальная организация МС.

Территориальной основы МС. Принципы территориальной организации МС.

Понятие, признаки и виды муниципальных образований

Тема 6. Организационные основы МС.

Органы местного самоуправления: понятие, принципы и структура. Классификация органов МС.

Характеристика обязательных органов и должностных лиц МС (ОМС).

Перечень показателей оценки эффективности МО.

Раздел 5.

Тема 7. Полномочия МС, организационные формы их осуществления

Понятие и принципы определения компетенции МС.

Вопросы местного значения.

Раздел 6.

Тема 8. Экономическая основа МС

Понятие экономической основы МС.

Понятие и состав муниципальной собственности. Имущественные права.Понятие и структура местного бюджета.

Раздел 7.

Тема 9. Формы осуществления и участия населения в осуществлении МС

Формы непосредственной демократии. Территориальное общественное самоуправление.

Раздел 8.

Тема 10. Гарантии и защита прав МС.

Понятие и система гарантий. Судебные и иные формы защиты прав МС.

Тема 11. Ответственность органов и должностных лиц МС.

Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц МС.

Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц МС.

Раздел 9.

Тема 12. Муниципальная служба

Муниципальная служба: понятие и характеристика.

Раздел 10.

Тема 13. Особенности организации МС

Особенности осуществления МС на различных территориях.

Раздел 11.

Тема 14. Муниципальные проекты

Муниципальные проекты и инициативы: понятие и общая характеристика.

4. Тематический план

№ п/п	Разделы и темы	Всего часов	Формы занятий				
			Лек	Сем	Пр.За	Лаб	Сам.р
1	Раздел 1. Тема 1. Введение в муниципальное право	12	4		2		6
2	Раздел 1. Тема 2. Система и источники муниципального права	14	4		4		6
3	Раздел 2. Тема 3. Теоретические и исторические аспекты муниципального права	11	-		-		11
4	Раздел 3. Тема 4. МС в системе народовластия	14	4		4		6
5	Раздел 4. Тема 5. Территориальная организация МС.	14	4		4		6
6	Раздел 4. Тема 6. Организационные основы МС.	14	4		4		6
7	Раздел 5. Тема 7. Полномочия МС, организационные формы их осуществления	12	4		2		6
8	Раздел 6. Тема 8. Экономическая основа МС	14	4		4		6
9	Раздел 7. Тема 9. Формы осуществления и участия населения в осуществлении МС	10	2		2		6
10	Раздел 8. Тема 10. Гарантии и защита прав МС	6	-				6
11	Раздел 8. Тема 11. Ответственность органов и должностных лиц МС	6	-				6
12	Раздел 9. Тема 12. Муниципальная служба	10	2		2		6
13	Раздел 10. Тема 13. Особенности организации МС	12	-				12
14	Раздел 11. Тема 14. Муни-	4	-		4		

	ципальные проекты						
15	Контроль (Экзамен)	27					27
16	Итого:	180	32		32		116

5. Виды образовательной деятельности

Занятия лекционного типа

Лекции 1, 2. Тема 1. Введение в муниципальное право
Лекция 3, 4. Тема 2. Система и источники муниципального права
Лекция 5, 6. Тема 4. МС в системе народовластия
Лекции 7, 8. Тема 5. Территориальная организация МС.
Лекции 9, 10. Тема 6. Организационные основы МС
Лекция 11, 12. Тема 7. Полномочия МС, организационные формы их осуществления
Лекция 13,14. Тема 8. Экономическая основа МС
Лекция 15. Тема 9. Формы осуществления и участия населения в осуществлении МС
Лекция 16. Тема 12. Муниципальная служба

Занятия семинарского типа

Тема 1. Введение в муниципальное право

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и общая характеристика муниципального права.

2. Муниципально-правовые отношения: понятие и общая характеристика.

Практическое задание 1.

1. Осуществите сравнительно-сопоставительную характеристику МП, конституционного права, административного права, гражданского права. Материал представьте в виде таблице.

2. Приведите аргументы, доказывающие отраслевой и подотраслевой характер МП. Материал представите в виде таблицы.

Оборудование:

Проектор, доска, информационно-справочная система «Консультант+», система дистанционного обучения Moodle.

Обязательные источники и литература:

1. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

2. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

3. Федеральный закон № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Методические указания:

При характеристике первого вопроса следует обратить внимание на многоаспектность понятия «муниципальное право», которое можно трактовать как отрасль права, учебную дисциплину и научное направление. В данном вопросе важно определить соотношение указанных понятий. Попробуйте графически показать варианты возможного соотношения. Для этого используйте логико-понятийные отношения (круги) Эйлера.

При характеристике муниципального права (МП) как отрасли права обратите внимание на существование дискуссионных вопросов, связанных с трактовкой МП не только как отрасли, но и как подотрасли права. Чем это обусловлено? В данном аспекте вопроса студентам важно будет продемонстрировать и аргументировать собственную точку зрения на данную проблему, используя как существующие аргументы, так и предложив собственные.

Второй вопрос – менее сложный, чем первый, в виду устойчивого понимания существующих характеристик муниципально-правовых отношений. Поэтому задача студентов представляется достаточно простой: уяснение и разъяснение общепринятых характеристик.

Кроме того, при подготовке данного вопроса следует сравнить муниципально-правовые отношений с конституционными.

Тема 2. Система и источники муниципального права

Вопросы для обсуждения:

1. Система МП.
2. Источники МП:

a) Понятие и основные принципы правового регулирования муниципально-правовых отношений;
b) Акты международного права;
c) Конституция России;
d) Федеральное законодательство;
e) Региональное законодательство;
f) Муниципально-правовые акты;

Практическое задание 2.

1. Проанализируйте Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (2006–2021 гг.) и определите круг проблемных вопросов, связанных с организацией и функционированием местного самоуправления в Российской Федерации.

2. Определите субъектов и последовательность их действий, в случае принятия муниципальным образованием нормы противоречащей Конституции России

3. Определите характер и содержание ответственности субъектов, в случае принятия муниципальным образованием нормы противоречащей Конституции России.

Оборудование:

Проектор, доска, информационно-справочная система «Консультант+», система дистанционного обучения Moodle.

Обязательные источники и литература:

1. Конституция Российской Федерации

2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 сентября 1998 г., N 36, ст. 4466.

3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

4. Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. N 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 апреля 1998 г., № 15, ст. 1695.

5. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 10 ст. 1152.

6. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

7. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

Методические указания:

Первый вопрос имеет исключительно теоретическое значение и содержание. В процессе его подготовки студентам необходимо будет «освежить» знания из курса Теория права и государства, а именно вспомнить, что понимается в теории права под такими понятиями как: система права, система законодательства, кодекс права.

При характеристике вопроса следует иметь в виду условный характер понятия и содержания «система МП», состоящий в том, что не существует общепринятой точки зрения на институты, из которых складывается система МП.

Во втором вопросе следует обратить внимание на особенности источников МП, их принципиальное отличие от источников иных отраслей права, а также что является общим у источников МП и других отраслей права.

Подпункты второго вопроса требуют общей характеристики основных источников МП. При их подготовке следует особое внимание обратить на соотношение с точки зрения юридической силы между актами международного права и актами, принятыми на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также необходимо дать полную и всестороннюю характеристику основополагающим источникам МП (Конституция РФ, ФЗ-131, Европейская Хартия).

Для понимания всего существующего массива нормативно-правовых актов в сфере МС студентам целесообразно ознакомиться с Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

При характеристике последнего вопроса следует обратить внимание, что ФЗ-131 содержит специальную статьи (ст. 4. Правовая основа местного самоуправления; ст. 7. Муниципально-правовые акты) и главу (гл. 7. Муниципальные правовые акты), поэтому основой подготовки к вопросу должно стать детальное изучение содержания данной главы.

Ключевой аспект второго вопроса – это характер и содержание компетенции (полномочия, функции, юрисдикция) основных субъектов муниципально-правового регулирования – федерации, субъекта федерации и муниципалитетов. Для этого внимательно проанализируйте ст.ст. 71 и 72 Конституции России.

Итоговый материал целесообразно представить в виде сравнительной таблицы, выделив ключевые сферы ответственности федерации, субъектов федерации и муниципалитетов.

Тема 4. МС в системе народовластия

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и содержание юридического закрепления МС в Российской Федерации.

2. Общие принципы организации МС в Российской Федерации. Функции МС в Российской Федерации.

Практическое задание 4.

1. Осуществите сравнительно-сопоставительную характеристику государственной власти и местного самоуправления как форм народовластия.

2. Осуществите сравнительно-сопоставительную характеристику ФЗ от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и ФЗ-131.

3. «Функции МС». Вопрос, имеющий общетеоретическое значение и не имеет общепринятого содержания. Поэтому, студенты должны будут, рассмотрев существующие функции, представленные в различных учебниках, предложить собственное понимание основных функций МС.

Оборудование:

Проектор, доска, информационно-справочная система «Консультант+», система дистанционного обучения Moodle.

Обязательные источники и литература:

1. Конституция Российской Федерации

2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.).

3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

4. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. N 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (с изменениями от 22 июня 1998 г., 21 июля 2005 г., 2 февраля, 12 июля 2006 г., 9 ноября 2009 г.)

5. Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

6. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

7. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

8. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

Методические указания:

При рассмотрении первого вопроса следует обратить внимание на многоуровневое отражение и закрепление МС в действующем российском законодательстве: конституционном, федеральном и международном.

Студентом необходимо будет сравнить определение МС, содержащееся в Конституции России, ФЗ-131 и Европейской Хартии местного самоуправления, а обратить внимание на определение МС в научной и учебной литературе.

При рассмотрении второго вопроса следует дать полную и всестороннюю характеристику общим принципам организации МС, при этом следует иметь в виду, что перечень данных принципов не имеет исчерпывающего характера. Исходя из этого, студентам следует предложить принципы, которые могли бы быть включены в существующий перечень.

Подвопрос – функции МС – имеет общетеоретическое значение и не имеет общепринятого содержания. Поэтому, студенты должны будут, рассмотрев существующие функции, представленные в различных учебниках, предложить собственное понимание основных функций МС.

Тема 5. Территориальная организация МС.

Вопросы для обсуждения:

1. Территориальная организация органов МС:

1.1. Принципы;

1.2. Понятие и виды муниципальных образований;

1.3. Признаки муниципальных образований;

1.4. Установление и изменение границ муниципального образования;

1.5. Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований.

Практическое задание 5.

1. Составите список муниципальных образований Смоленской области (по типам, не нужно перечислять все по названию, за исключением округов и районов).

Оборудование:

Проектор, доска, информационно-справочная система «Консультант+», система дистанционного обучения Moodle.

Обязательные источники и литература:

1. Конституция Российской Федерации

2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.).

3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

4. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. N 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (с изменениями от 22 июня 1998 г., 21 июля 2005 г., 2 февраля, 12 июля 2006 г., 9 ноября 2009 г.)

5. Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

6. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

7. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

8. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

Методические указания:

При характеристике первого вопроса следует обратить внимание на эволюцию и поиск оптимальной территориальной организации МС в Российской Федерации, а также показать роль и значение ФЗ-131 в данном процессе. Студентам необходимо будет сравнить два основных принципа территориальной организации: административно-территориального и поселенческого. Непосредственно при изучении содержания территориальных основ МС основное внимание следует уделить анализу главы второй ФЗ-131. Ключевым в понимании вопроса являются понятия: «территория», «границы».

Тема 6. Организационные основы МС.

Вопросы для обсуждения:

1. Организационные основы местного самоуправления:

1.1. Понятие;

1.2. Принципы;

1.3. Классификация органов МС;

1.4. Характеристика органов и должностных лиц МС;

1.5. Возможные варианты структуры и модели.

1.6. Проанализировать организационное построение одного из муниципальных образований Смоленской области.

2. МС в городах федерального значения.

3. Перечень показателей оценки эффективности МО и их анализ.

Практическое задание 6.

2. Составите таблицу, отражающую возбуждение уголовных дел против глав муниципальных образований и глав муниципальной администрации (либо за последние пять лет; либо в одном из Федеральных округов). Сделайте выводы и обобщения.

2. Дайми

бранными в органы местного самоуправления" (с изменениями от 22 июня 1998 г., 21 июля 2005 г., 2 февраля, 12 июля 2006 г., 9 ноября 2009 г.)

5. Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

6. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

7. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

8. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

Методические указания:

При характеристике первого вопроса в обязательном порядке студентам необходимо будет использовать опыт организации органов местного самоуправления из региона, являющегося местом их постоянного жительства.

Перечень показателей эффективности, содержится в приложении к Указу Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607.

Тема 7. Полномочия МС, организационные формы их осуществления

Вопросы для обсуждения:

1. Вопросы местного значения и полномочия ОМС: понятие и особенности нормативного выражения.

2. Содержание вопросов местного значения ОМС:

2.1. Вопросы, отнесенные к ведению поселений, муниципальных районов и городских округов.

2.2. Вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения, но право решения, которых предоставлено ОМС (факультативные вопросы).

3. Принципы правового регулирования, классификация и содержание полномочий ОМС.

3.1. Полномочия ОМС по решению вопросов местного значения (исключительные полномочия ОМС).

3.2. Полномочия ОМС, полученные в результате заключенных договоров или соглашений.

3.4. Отдельные государственные полномочия, переданные ОМС.

3.5. Отдельные государственные полномочия, в реализации которых участвуют ОМС.

Практические задания 7.

Какое отражение нашли в Посланиях Президента России 2018-22 гг. проблемы и вопросы, связанные с реализацией полномочий ОМС.

Казус 7.

1. Губернатор N направил во все МО рекомендации, в которых предложил закрепить в Уставах порядок избрания глав МО, при котором они избираются представительными органами МС из их состава, а кандидатуру представляет губернатор области.

Насколько правомерны ли рекомендации губернатора области?

2. Глава МС МО своим распоряжением назначал руководителя АО, члена управления коммерческих организаций на должность заместителя мэра.

Насколько правомерны действия мэра?

Оборудование:

Проектор, доска, информационно-справочная система «Консультант+», система дистанционного обучения Moodle.

Обязательные источники и литература:

1. Конституция Российской Федерации

2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

3. Гражданский кодекс РФ. Ст.ст. 125, 215, 294, 296.

4. Земельный Кодекс РФ от 25 октября 2001. № 136-ФЗ. Ст. 19.

5. Бюджетный Кодекс РФ от 31 июля 1998. № 145-ФЗ. Ст. 9, Глава 9. // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 1998 г. N 31 ст. 3823.

6. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

7. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

8. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

Методические указания:

При характеристике первого вопроса следует обратить внимание на соотношение ключевых понятий рассматриваемой темы: компетенция МС, полномочия местного самоуправления, вопросы местного значения. Также следует обратить внимание на особенности и отличия закрепления указанных понятий в нормативных актах: Конституции РФ, Европейской хартии местного самоуправления и ФЗ-131.

Второй вопрос предполагает содержательный анализ соответствующих нормативно-правовых актов. Основное внимание следует уделить анализу Ст. 132 Конституции РФ и Глав 3 и 4 ФЗ-131.

Целесообразно нормативный материал представить в виде сравнительно-сопоставительной таблицы (вопросы местного значения поселения, вопросы местного значения муниципального района, вопросы местного значения муниципальных округов).

При рассмотрении классификации полномочий ОМС следует обратить особое внимание на различия полномочий муниципальных образований (поселений, муниципальных районов, городских округов).

Тема 8. Экономическая основа МС

Вопросы для обсуждения:

1. Муниципальная собственность:

1.1. Понятие и состав.

1.2. Способы формирования.

1.3. Распоряжение.

1.4. Приватизация муниципальной собственности.

1.5. Муниципальные унитарные предприятия.

2. Понятие и структура местного бюджета (на примере конкретного местного бюджета одного из муниципальных образований Российской Федерации).

Практическое задание 8.

1. Сделайте презентацию PowerPoint (прикрепляется в ЦДО): Анализ бюджета одного из муниципальных образований Смоленской области за 2020-22 гг.

2. Предложите и обоснуйте варианты оптимизации и эффективного использования экономических основ МС.

Оборудование:

Проектор, доска, информационно-справочная система «Консультант+», система дистанционного обучения Moodle.

Обязательные источники и литература:

1. Конституция Российской Федерации

2. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, 2010 г.

3. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.).

5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

6. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества"

7. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"

8. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ. Ст.ст. 9, 15, 41, 42, 46, Глава 9, 69, 137, 139, 140, 142

9. Гражданский кодекс РФ. Ст.ст. 125, 215, 294, 296.

10. Земельный Кодекс РФ от 25 октября 2001. № 136-ФЗ. Ст. 19.

11. Налоговый Кодекс РФ. Часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ; Часть вторая от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ. Статьи 12, 15, 56, 58, 59, 63, 64; Раздел X.

12. Бюджет одного из муниципальных образований за 2015-16 гг.

13. Определение Конституционного Суда РФ от 2 ноября 2006 г. N 540-О «По запросу Правительства Самарской области о проверке конституционности статьи 1, частей шестой и восьмой статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2007 г. № 2.

14. Определение Конституционного Суда РФ от 4 декабря 2007 г. N 828-О-П "По жалобе главы администрации муниципального района "Читинский район" Читинской области на нарушение конституционных прав отдельными положениями части 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2008 г. № 2.

15. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

16. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

Методические указания:

Тема семинарского занятия является прямым и непосредственным продолжением предыдущего – «Вопросы местного значения и полномочия ОМС, организационные формы их осуществления», что предполагает активное использование понятий и теоретических положений при рассмотрении предложенных вопросов.

При характеристике первого вопроса следует обратить внимание на полномочия органов местного по распоряжению муниципальной собственностью, а также на характер нормативно-правового закрепления муниципальной собственности в различных нормативных актах.

Следует обратить внимание на существование специальных федеральных законов, посвященных вопросам приватизации муниципального имущества и муниципальным унитарным предприятиям.

При характеристике второго вопроса следует обратить внимание на понятие и содержание бюджетных полномочий МО, источниках собственных доходов местного бюджета, муниципальных внебюджетные фондах, а также

определить особенности и содержание бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Следует также уделить внимание особенностям и содержанию финансовой поддержки местного самоуправления со стороны РФ и ее субъектов (дотации, субсидии, субвенции).

Теоретический материал второго вопроса целесообразно проиллюстрировать на примере конкретного бюджета одного из муниципальных образований за 2016 гг.

Тема 9. Формы осуществления и участия населения в осуществлении МС

Вопросы для обсуждения:

1. Общая характеристика форм непосредственного осуществления населением МС и участия населения в осуществлении МС
2. Формы непосредственного осуществления населением МС и участия населения в осуществлении МС
3. Территориальное общественное самоуправление: понятие, признаки и основные формы.

Практическое задание 9.

Представите презентации в Power Point (прикрепляются в Moodle):

1. Определите и обоснуйте последовательность действий жителей многоквартирного дома, желающих установить знак пешеходного перехода на дороге, проходящей рядом с придомовой территорией
2. Определите и обоснуйте последовательность действий жителей многоквартирного дома, желающих «зарегистрировать» придомовую территорию

Оборудование:

Проектор, доска, информационно-справочная система «Консультант+», система дистанционного обучения Moodle.

Обязательные источники и литература:

1. Конституция Российской Федерации
2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.)
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
4. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. N 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" (с изменениями от 30 декабря 2006 г., 24 апреля 2008 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 июля 2004 г. N 27 ст. 2710.
5. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497; 1998. № 26. Ст.3005. (с изм. и доп. от 12.07.10 г.).

6. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 2002 г. N 24 ст. 2253.

7. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 8 мая 2006 г. N 19 ст. 2060.

8. Областной закон от 3 июля 2003 г. N 41-з "О выборах органов местного самоуправления в Смоленской области".

9. Областной закон от 31 марта 2009 г. N 9-з "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Смоленской области".

10. Областной закон от 25 июня 2003 г. N 27-з "О референдуме Смоленской области" (с изменениями от 4 февраля, 14 декабря 2004 г., 25 декабря 2006 г., 30 апреля, 10 июля 2009 г.) // Смоленская газета от 26 июня 2003 г. N 25.

11. Уставы муниципальных образований.

12. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997 г. N 1-П "По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года "О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике" // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 февраля 1997 г. N 5 ст. 708.

13. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

14. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

Методические указания:

Первый вопрос имеет концептуально-теоретическое содержание. При его подготовке следует вспомнить основополагающие государственно-правовые понятия и категории (демократия; формы прямой демократии и т.п.).

При характеристике второго вопроса следует раскрыть основные формы непосредственной демократии, а именно: местный референдум, муниципальные выборы, собрания (сходы) граждан, голосование по отзыву, народная правотворческая инициатива, обращения граждан в органы местного самоуправления, публичные слушания, конференция граждан, опрос граждан, обращения граждан.

Целесообразно названные формы представить в виде сравнительно-сопоставительной таблицы.

В 131-ФЗ в Ст. 33 содержится норма, что возможны и иные формы непосредственного осуществления населением МС и участия в его осуществлении. Задача студентов – предложить подобные возможные формы.

Основной формой работы на семинаре будет групповая. Каждая группа должна будет провести сравнительную характеристику основных форм участия и осуществления, закрепленных в ФЗ-131 и Уставе одного из муниципальных образований (по умолчанию – г. Смоленска).

Территориальное общественное самоуправление также относиться к формам осуществления и участия в МС, но занимает особое место. В процессе подготовки на данную особенность следует обратить особо пристальное внимание.

Содержательную сторону данного вопроса составляет характеристика, прежде всего, следующих положений: система организации ТОС, отличия от ОМС и органов общественной самодеятельности, источники финансирования ТОС, характер и содержание принимаемых решений.

Тема 12. Муниципальная служба

Вопросы для обсуждения:

1. Муниципальная служба: понятие, принципы, признаки и взаимосвязь с государственной службой Российской Федерации.
2. Особенности и содержание нормативного регулирования института муниципальной службы в Российской Федерации.
3. Правовой и социальный статус муниципального служащего.
4. Прохождение муниципальной службы.
5. Противодействие коррупции в системе МС: понятие, нормативная основа, механизмы. Конкретные примеры.

Практическое задание 12.

1. Проанализируйте Постановления Администрации Смоленской области от 08.10.2014 № 691 "Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих". Определите и охарактеризуйте финансовые гарантии муниципальным служащим, осуществите сравнительно-сопоставительную характеристику выборных и назначаемых по конкурсу должностных лиц.
2. Выделите и сравните основные характеристики муниципальной службы с аналогичными, свойственными государственной гражданской службе Российской Федерации, на основании которого определить место муниципальной службы в системе государственной службы Российской Федерации.

Оборудование:

Проектор, доска, информационно-справочная система «Консультант+», система дистанционного обучения Moodle.

Обязательные источники и литература:

1. Конституция Российской Федерации
2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.)

3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

4. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации"

5. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"

6. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации"

7. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (ТК РФ). Статья 11.

9. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 декабря 2003 г. N 19-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области "О муниципальной службе Ивановской области" в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области"

10. Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 559 "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"

11. Указ Президента РФ от 30 мая 2005 г. N 609 "Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела"

12. Областной закон от 29 ноября 2007 г. N 109-з "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Смоленской области" // Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области от 5 декабря 2007 г. N 11 (часть II).

13. Областной закон от 29 ноября 2007 г. N 121-з "О пенсии за выслугу лет, выплачиваемой лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в Смоленской области" // Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области от 5 декабря 2007 г. N 11 (I).

14. Областной закон от 29 марта 2005 г. N 21-з "О нормативах численности муниципальных должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области на 2005 год" // Вестнике Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области от 7 апреля 2005 г. N 3 (приложение).

15. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

16. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

Методические указания:

Основным источником в подготовке семинарского занятия является ФЗ-25. Все статистические данные, как например, общая численность муни-

ципальных служащих, размер оклада и т.д., представлена на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации (http://www.gks.ru).

При подготовке вопросов следует проводить сравнение основных характеристики муниципальной службы с аналогичными, свойственными государственной гражданской службе Российской Федерации, на основании которого определить место муниципальной службы в системе государственной службы Российской Федерации.

Трети и четвертый вопросы семинарского занятия предполагают тщательное изучение глав 2-8 ФЗ-25. Основные положения третьего и четвертого вопроса должны иллюстрироваться практическим материалом, основным на функционировании муниципальной службы конкретного муниципального образования (по умолчанию г. Смоленска).

Тема 14. Муниципальные проекты

Форма проведения: групповая работа - 2-3 чел; презентации.

Основная цель практического занятия - итоговая проверка и закрепление и компетенцийПК-2 и ПК-4.

Первая задача практического занятия – проанализировать успешную и эффективную практику муниципальных образований в сфере реализации вопросов местного значения.

Студентам предоставляется полная учебная свобода в поиске, анализе и характеристике муниципальных проектов. Студенты должны продемонстрировать навыки поиска и анализа требуемого материала.

Основной акцент должен делаться на успешности проекта, его практической значимости и последующей мультипликации. Поэтому студенты могут приводить примеры из зарубежной практики, которые можно адаптировать в системе российского местного самоуправления.

Материал по каждому проекту следует представить в форме презентации. Целесообразно придерживаться определенной схемы, например:

1. Муниципальные проекты в сфере ЖКХ.
2. Муниципальные проекты в сфере образования.
3. Градостроительство и развитие территории МО.
4. Муниципальные проекты, направленные на развитие транспортной инфраструктуры.
5. Муниципальные проекты в социальной сфере и здравоохранении.
6. Контроль и надзор за деятельностью ОМС со стороны граждан и т.д.

Из законодательства обратите внимание на Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Вторая задача практического занятия – подготовка проекта повышения эффективности всей системы МС России. Основной подхода должно стать положение, озвученное в Послании Президента России Федеральному Собранию РФ 2013 г.: «считаю важнейшей задачей уточнение общих принци-

пов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах».

Сформулируйте собственные предложения и обоснования по формированию новой модели местного самоуправления.

Обязательные источники и литература:

1. Конституция Российской Федерации

2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.).

3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

4. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. N 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (с изменениями от 22 июня 1998 г., 21 июля 2005 г., 2 февраля, 12 июля 2006 г., 9 ноября 2009 г.)

5. Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

6. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

7. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

8. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

Самостоятельная работа

Тема 1. Введение в муниципальное право

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Составите список основных понятий, имеющих отношение к изучаемой теме; дайте краткое определение.

2. Определение место (посредством кругов Эйлера) МП в системе изученных специальных юридических дисциплин.

Форма проверки вопросов для самостоятельной подготовки – схема соотношения понятий у доски, практическое задание 1, письменная работа 1, тесты по теме, ответы на практическом занятии.

Каждый вопрос, вынесенный на самостоятельное изучение является одновременно вопросом письменной работы. Объем ответа по каждому вопросу всех Письменных работ не должен превышать 1.5 стр., напечатанных через 1.5 интервал, шрифт – 14, Times. Работы прикрепляется в Modle в установленные сроки. Любой вопрос письменных работ может быть рассмотрен в ходе любого семинарского занятия, а также стать предметом контрольного опроса.

Обязательные источники и литература:

1.Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

2. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

3. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право. – М.: Норма, 2015. – 575 с.

4. *Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н.* Муниципальное право России: учебник. – 4-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство: ИД Юриспруденция, 2016. – 456 с.

5. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. *А. Н. Кокотова*. – М.: Издательство: Юрайт, 2016. – 444 с.

6. *Четвериков В.С.* Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Издательство: ИЦ РИОР, 2016. – 208 с.

7. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. N 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 2003 г. N 30 ст. 3046.

8. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. N 46 ст. 4720.

9. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. N 1417-I "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 18 апреля 1990 г. N 16 ст. 267.

10. Закон РФ от 6 июля 1991 г. N 1550-I О местном самоуправлении в Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 18 июля 1991 г., N 29.

11. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

12. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

13. Конституции зарубежных государств // Конституции зарубежных государств - Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, США, Япония, Индия: Учеб. Пособие. – 5-е изд. – М.: Волтерс Клувер, 2006.

Тема 2. Система и источники муниципального права

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Проанализируйте и обобщите поправки и изменения в ФЗ-131.
2. Устав МО г. Смоленск.

3. Перечислите виды норм муниципального права. На основе анализа статей Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ приведите примеры норм, относящихся к перечисленным видам.

Форма проверки вопросов для самостоятельной подготовки – практическое задание 2, письменная работа 2, тесты по теме, ответы на семинарском занятии.

Обязательные источники и литература:

1.Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

2. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

3. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право. – М.: Норма, 2015. – 575 с.

4. *Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н.* Муниципальное право России: учебник. – 4-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство: ИД Юриспруденция, 2016. – 456 с.

5. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. *А. Н. Кокотова*. – М.: Издательство: Юрайт, 2016. – 444 с.

6. *Четвериков В.С.* Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Издательство: ИЦ РИОР, 2016. – 208 с.

7. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. N 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 2003 г. N 30 ст. 3046.

8. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. N 46 ст. 4720.

9. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. N 1417-I "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 18 апреля 1990 г. N 16 ст. 267.

10. Закон РФ от 6 июля 1991 г. N 1550-I О местном самоуправлении в Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 18 июля 1991 г., N 29.

11. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

12. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

13. Конституции зарубежных государств // Конституции зарубежных государств - Конституции зарубежных государств: Великобритания, Фран-

ция, Германия, Италия, Европейский союз, США, Япония, Индия: Учеб. Пособие. – 5-е изд. – М.: Волтерс Клувер, 2006.

Тема 3. Теоретические и исторические аспекты муниципального права

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Основные теории местного самоуправления.
2. Развитие МС в России: основные этапы и закономерности.
3. Муниципальная реформа 2003 г.: цели, задачи и основные положения.
4. Административная реформа в Российской Федерации: сущность и содержание.
5. Основные модели местного самоуправления в современном мире.
6. Зарубежный опыт организации МС: основные закономерности и модели
7. Организация и О ни □

ш о ые р с о ны о

9. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. N 1417-I "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 18 апреля 1990 г. N 16 ст. 267.

10. Закон РФ от 6 июля 1991 г. N 1550-I О местном самоуправлении в Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 18 июля 1991 г., N 29.

11. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

12. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

13. Конституции зарубежных государств // Конституции зарубежных государств - Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, США, Япония, Индия: Учеб. Пособие. – 5-е изд. – М.: Волтерс Клувер, 2006.

Тема 4. МС в системе народовластия

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Местное самоуправление как форма народовластия.
2. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя России.
3. Местное самоуправление как элемент системы российского государства.
4. Местное самоуправление как вид социального управления.
5. Местное самоуправление как субъективное право граждан Российской Федерации, его содержание.

Форма проверки вопросов для самостоятельной подготовки – практическое задание 4, письменная работа 4, тесты по теме, ответы на семинарском занятии.

Обязательные источники и литература:

1.Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

2. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

3. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право. – М.: Норма, 2015. – 575 с.

4. *Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н.* Муниципальное право России: учебник. – 4-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство: ИД Юриспруденция, 2016. – 456 с.

5. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. *А. Н. Кокотова*. – М.: Издательство: Юрайт, 2016. – 444 с.

6. *Четвериков В.С.* Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Издательство: ИЦ РИОР, 2016. – 208 с.

7. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. N 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 2003 г. N 30 ст. 3046.

8. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. N 46 ст. 4720.

9. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. N 1417-I "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 18 апреля 1990 г. N 16 ст. 267.

10. Закон РФ от 6 июля 1991 г. N 1550-I О местном самоуправлении в Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 18 июля 1991 г., N 29.

11. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

12. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

13. Конституции зарубежных государств // Конституции зарубежных государств - Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, США, Япония, Индия: Учеб. Пособие. – 5-е изд. – М.: Волтерс Клувер, 2006.

Тема 5. Территориальная организация МС.

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Территория МО.
2. Категории земель МО.
3. Принципы и факторы, определяющие установление границ МО.

Форма проверки вопросов для самостоятельной подготовки – практическое задание 5, письменная работа 5, тесты по теме, ответы на семинарском занятии.

Обязательные источники и литература:

1.Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

2. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

3. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право. – М.: Норма, 2015. – 575 с.

4. *Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н.* Муниципальное право России: учебник. – 4-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство: ИД Юриспруденция, 2016. – 456 с.

5. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. *А. Н. Кокотова*. – М.: Издательство: Юрайт, 2016. – 444 с.

6. *Четвериков В.С.* Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Издательство: ИЦ РИОР, 2016. – 208 с.

7. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. N 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 2003 г. N 30 ст. 3046.

8. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. N 46 ст. 4720.

9. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. N 1417-I "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 18 апреля 1990 г. N 16 ст. 267.

10. Закон РФ от 6 июля 1991 г. N 1550-I О местном самоуправлении в Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 18 июля 1991 г., N 29.

11. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

12. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

13. Конституции зарубежных государств // Конституции зарубежных государств - Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, США, Япония, Индия: Учеб. Пособие. – 5-е изд. – М.: Волтерс Клувер, 2006.

Тема 6. Организационные основы МС.

1. Сравнительно-сопоставительная характеристика органов МС различных видов МО. Материал представите в виде таблицы.

Форма проверки вопросов для самостоятельной подготовки – практическое задание 6, письменная работа 6, тесты по теме, ответы на семинарском занятии.

Обязательные источники и литература:

1.Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

2. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

3. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право. – М.: Норма, 2015. – 575 с.

4. *Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н.* Муниципальное право России: учебник. – 4-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство: ИД Юриспруденция, 2016. – 456 с.

5. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. *А. Н. Кокотова*. – М.: Издательство: Юрайт, 2016. – 444 с.

6. *Четвериков В.С.* Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Издательство: ИЦ РИОР, 2016. – 208 с.

7. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. N 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 2003 г. N 30 ст. 3046.

8. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. N 46 ст. 4720.

9. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. N 1417-I "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 18 апреля 1990 г. N 16 ст. 267.

10. Закон РФ от 6 июля 1991 г. N 1550-I О местном самоуправлении в Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 18 июля 1991 г., N 29.

11. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

12. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

13. Конституции зарубежных государств // Конституции зарубежных государств - Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, США, Япония, Индия: Учеб. Пособие. – 5-е изд. – М.: Волтерс Клувер, 2006.

Тема 7. Полномочия МС, организационные формы их осуществления

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Вопросы, находящиеся в исключительном ведении населения МО.

2. Вопросы, находящиеся в исключительном ведении представительного органа МО.

3. Вопросы, находящиеся в исключительном ведении главы МО.

4. Вопросы, находящиеся в исключительном ведении администрации МО.

Форма проверки вопросов для самостоятельной подготовки – практическая задание 7, казус 7, письменная работа 7, тесты по теме, ответы на семинарском занятии.

Обязательные источники и литература:

1.Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

2. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

3. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право. – М.: Норма, 2015. – 575 с.

4. *Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н.* Муниципальное право России: учебник. – 4-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство: ИД Юриспруденция, 2016. – 456 с.

5. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. *А. Н. Кокотова*. – М.: Издательство: Юрайт, 2016. – 444 с.

6. *Четвериков В.С.* Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Издательство: ИЦ РИОР, 2016. – 208 с.

7. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. N 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 2003 г. N 30 ст. 3046.

8. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. N 46 ст. 4720.

9. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. N 1417-I "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 18 апреля 1990 г. N 16 ст. 267.

10. Закон РФ от 6 июля 1991 г. N 1550-I О местном самоуправлении в Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 18 июля 1991 г., N 29.

11. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

12. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

13. Конституции зарубежных государств // Конституции зарубежных государств - Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, США, Япония, Индия: Учеб. Пособие. – 5-е изд. – М.: Волтерс Клувер, 2006.

Тема 8. Экономическая основа МС

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Имущественные права различных видов МО. Материал представить в виде сравнительно-сопоставительной таблицы.

Форма проверки вопросов для самостоятельной подготовки – практическое задание 8, письменная работа 8, тесты по теме, ответы на семинарском занятии.

Обязательные источники и литература:

1.Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

2. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

3. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право. – М.: Норма, 2015. – 575 с.

4. *Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н.* Муниципальное право России: учебник. – 4-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство: ИД Юриспруденция, 2016. – 456 с.

5. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. *А. Н. Кокотова*. – М.: Издательство: Юрайт, 2016. – 444 с.

6. *Четвериков В.С.* Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Издательство: ИЦ РИОР, 2016. – 208 с.

7. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. N 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 2003 г. N 30 ст. 3046.

8. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. N 46 ст. 4720.

9. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. N 1417-I "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 18 апреля 1990 г. N 16 ст. 267.

10. Закон РФ от 6 июля 1991 г. N 1550-I О местном самоуправлении в Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 18 июля 1991 г., N 29.

11. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

12. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

13. Конституции зарубежных государств // Конституции зарубежных государств - Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, США, Япония, Индия: Учеб. Пособие. – 5-е изд. – М.: Волтерс Клувер, 2006.

Тема 9. Формы осуществления и участия населения в осуществлении МС

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Особенности и закономерности проведения местных референдумов в Российской Федерации в период с 1993 по 2016 гг.

2. Особенности и закономерности муниципальных выборов в г. Смоленске с 1993 по 2016 гг.

3. Реализация права граждан на отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица в период с 1993 по 2016 гг. в муниципальных образованиях.

4. Практика проведения и реализации решений публичных слушаний в г. Смоленске.

Форма проверки вопросов для самостоятельной подготовки – практическое задание 9, письменная работа 9, тесты по теме, ответы на семинарском занятии.

Обязательные источники и литература:

1.Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

2. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

3. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право. – М.: Норма, 2015. – 575 с.

4. *Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н.* Муниципальное право России: учебник. – 4-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство: ИД Юриспруденция, 2016. – 456 с.

5. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. *А. Н. Кокотова*. – М.: Издательство: Юрайт, 2016. – 444 с.

6. *Четвериков В.С.* Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Издательство: ИЦ РИОР, 2016. – 208 с.

7. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. N 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 2003 г. N 30 ст. 3046.

8. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. N 46 ст. 4720.

9. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. N 1417-I "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 18 апреля 1990 г. N 16 ст. 267.

10. Закон РФ от 6 июля 1991 г. N 1550-I О местном самоуправлении в Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 18 июля 1991 г., N 29.

11. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

12. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

13. Конституции зарубежных государств // Конституции зарубежных государств - Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, США, Япония, Индия: Учеб. Пособие. – 5-е изд. – М.: Волтерс Клувер, 2006.

Тема 10. Гарантии и защита прав МС.

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Понятие и гарантии системы местного самоуправления.

2. Судебные и иные формы защиты прав местного самоуправления.

Форма проверки вопросов для самостоятельной подготовки – письменная работа 10, тесты, контрольные опросы и индивидуальные собеседования.

Обязательные источники и литература:

1.Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

2. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

Тема 11. Ответственность органов и должностных лиц МС

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления (перед населением, перед государством, перед физическими и юридическими лицами).

2. Порядок привлечения к ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

3. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления

Форма проверки вопросов для самостоятельной подготовки – письменная работа 11, тесты, контрольные опросы и индивидуальные собеседования.

Обязательные источники и литература:

1.Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

2. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

Тема 12. Муниципальная служба

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Полномочия органов местного самоуправления в сфере организации и регулирования муниципальной службы.

2. Ограничения и квалификационные требования к гражданам, находящимся на МуС.

Форма проверки вопросов для самостоятельной подготовки – практическое задание 12, письменная работа 12, тесты по теме, ответы на семинарском занятии.

Обязательные источники и литература:

1.Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

2. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

3. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право. – М.: Норма, 2015. – 575 с.

4. *Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н.* Муниципальное право России: учебник. – 4-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство: ИД Юриспруденция, 2016. – 456 с.

5. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. *А. Н. Кокотова*. – М.: Издательство: Юрайт, 2016. – 444 с.

6. *Четвериков В.С.* Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Издательство: ИЦ РИОР, 2016. – 208 с.

7. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. N 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 2003 г. N 30 ст. 3046.

8. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. N 46 ст. 4720.

9. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. N 1417-I "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 18 апреля 1990 г. N 16 ст. 267.

10. Закон РФ от 6 июля 1991 г. N 1550-I О местном самоуправлении в Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 18 июля 1991 г., N 29.

11. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

12. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

13. Конституции зарубежных государств // Конституции зарубежных государств - Конституции зарубежных государств: Великобритания, Фран-

ция, Германия, Италия, Европейский союз, США, Япония, Индия: Учеб. Пособие. – 5-е изд. – М.: Волтерс Клувер, 2006.

Тема 13. Особенности организации МС

Вопросы длясамостоятельной подготовки:

1. Особенности осуществления МС в наукограде, закрытом административно-территориальном образовании, на приграничной территории.

2. Особенности организации МС в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).

3. Особенности организации МС на территории инновационного центра «Сколково».

4. Особенности организации МС, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.

Форма проверки вопросов для самостоятельной подготовки – письменная работа 13, тесты, контрольные опросы и индивидуальные собеседования.

Обязательные источники и литература:

1.Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

2. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

3. *Чепурнова Н.М.* Муниципальное право России. Учебно-метод. Комплекс. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 391 с.

4. *Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н.* Муниципальное право России: учебник. – 4-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство: ИД Юриспруденция, 2016. – 456 с.

5. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. *А. Н. Кокотова*. – М.: Издательство: Юрайт, 2016. – 444 с.

6. *Четвериков В.С.* Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Издательство: ИЦ РИОР, 2016. – 208 с.

7. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

6. Критерии оценивания результатов освоения дисциплины (модуля)

6.1. Оценочные средства и критерии оценивания для текущей аттестации

Устные ответы

Тема 2. Система и источники муниципального права

1. Система МП.

2. Источники МП:

2.1. Понятие и основные принципы правового регулирования муниципально-правовых отношений;

2.2. Акты международного права;

2.3. Конституция России;

2.4. Федеральное законодательство;

2.5. Региональное законодательство;

2.6. Муниципально-правовые акты;

Критерии оценивания

Студент: 1) последовательно и точно раскрывает вопросы практического занятия; 2) ответ обоснован ссылками на отраслевые нормативно-правовые акты; 3) демонстрирует знание основной и дополнительной литературы; 4) свободно владеет основной терминологией и категоричным аппаратом, относящимся к практическому занятию; 5) в процессе ответа самостоятельно использует технические средства обучения; 6) имеет конспект полных ответов на все вопросы семинарского занятия.	Оценка по 10-балльной шкале: 10 – превосходно 9 – отлично 8 – почти отлично Оценка по 5-балльной: «отлично»
Студент демонстрирует сформированность компетенции на среднем уровне: 1) раскрывает вопросы практического занятия с незначительными ошибками; 2) ответ частично обоснован ссылками на отдельные нормативно-правовые акты; 3) демонстрирует знание основной и частично дополнительной литературы; 4) владеет основной терминологией и категоричным аппаратом, относящимся к практическому занятию; 5) в процессе ответа изредка использует технические средства обучения; 6) имеет конспект тезисов на вопросы практического занятия	Оценка по 10-балльной шкале: 7 – очень хорошо 6 – хорошо Оценка по 5-балльной: «хорошо»
Студент демонстрирует сформированность компетенции на базовом уровне: 1) раскрывает вопросы практического занятия с ошибками;	Оценка по 10-балльной шкале: 5 – удовлетворительно

2) ответ не обоснован ссылками на отдельные нормативно-правовые акты; 3) демонстрирует знание основной литературы, 4) частично владеет основной терминологией и категоричным аппаратом, относящимся к практическому занятию; 5) в процессе ответа не использует технические средства обучения; 6) имеет конспект тезисов на некоторые вопросы практического занятия	4 – почти удовлетворительно Оценка по 5-балльной: «удовлетворительно»
1) Студент демонстрирует сформированность компетенций на уровне ниже базового, проявляет недостаточность знаний, умений, навыков. 2) Проявляется практически полное отсутствие знаний, умений, навыков.	Оценка по 10-балльной шкале: 3,2,1 Оценка по 5-балльной: «неудовлетворительно»

Решение казусов

1. Дайте

3) Ответ на задачу представляет собой логически построенный ответ, сочетающий теоретические знания и практическую составляющую задачи;	Оценка по 5-балльной: «отлично»
1) Правильное решение, но может содержать незначительные неточности. 2) Нет вариативности решений	Оценка по 10-балльной шкале: 7 – очень хорошо 6 – хорошо Оценка по 5-балльной: «хорошо»
1)Неправильное решение, но теоретически обоснованное; 2) Правильное решение при слабом теоретическом обосновании.	Оценка по 10-балльной шкале: 5 – удовлетворительно 4 – почти удовлетворительно Оценка по 5-балльной: «удовлетворительно»
1) Отказ от ответа, задание не выполнено; 2) Неправильное решение без обоснования.	Оценка по 10-балльной шкале: 3,2,1 Оценка по 5-балльной: «неудовлетворительно»

Практические задания

Практическое задание 2.

1. Проанализируйте Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (2006–2021 гг.) и определите круг проблемных вопросов, связанных с организацией и функционированием местного самоуправления в Российской Федерации.

2. Определите субъектов и последовательность их действий, в случае принятия муниципальным образованием нормы противоречащей Конституции России

3. Определите характер и содержание ответственности субъектов, в случае принятия муниципальным образованием нормы противоречащей Конституции России.

Критерии оценивания

Критерий	Требование к письменной работе	Количество баллов
Знание и понимание теоретического материала	1) рассматриваемые вопросы определяются четко и полно; 2) содержаться ссылки или (и) цитируются точки зрения специалистов;	1-10

	3) материал и понятийный аппарат строго соответствует теме и раскрываемым вопросам	
Анализ и оценка фактов и обстоятельств	1) в работе присутствуют факты и ссылки на реальные практические ситуации, или приводятся различные точки зрения на излагаемую проблематику; 2) применяется категория анализа, приемы сравнения и обобщения, показаны взаимосвязи.	1-10
Логическая последовательность и обоснованность суждений	Работа содержит ссылки на соответствующие нормативно-правовые акты и доктринальные положения, относящиеся к рассматриваемой проблематике	1-10
Оригинальность и самостоятельность, новизна	1) самостоятельность выполнения работы; 2) присутствует личное мнение студента	1-10
Итоговая оценка	Десять баллов – 49-50 Девять – 47-48 Восемь – 45-46 Семь – 42-44 Шесть – 35-41 Пять – 26-34 Четыре – 21-26 Три – 15-20 Два – 11-14 Один – 0-10	

Тестовые задания

Тема 1-2. Введение в муниципальное право. Система и источники муниципального права

1. Муниципальное право как отрасль права - это:

а) система основополагающих общественных отношений, урегулированных нормами права;

б) система норм права, регулирующих отношения местного самоуправления;

в) система основополагающих принципов, лежащих в основе осуществления отношений местного самоуправления;

г) система правовых институтов, составляющих муниципальное право.

2. Предмет муниципального права - это:

а) общественные отношения, участниками которых являются органы местного самоуправления;

б) общественные отношения, возникающие в процессе осуществления населением вопросов местного значения;

в) общественные отношения, возникающие в процессе осуществления решений местной власти;

г) общественные отношения, связанные со способностью населения решать вопросы местного значения, с организацией и деятельностью органов и выборных должностных лиц местного самоуправления и с функционированием отраслей местного хозяйства.

3. В предмет муниципального права входят общественные отношения в:

а) сфере управления коммунальным хозяйством;

б) сфере охраны окружающей среды и природопользования;

в) сфере управления муниципальной собственностью;

г) сфере таможенной деятельности.

4. Источники муниципального права - это:

а) формы внешнего выражения норм муниципального права;

б) основные нормативные акты органов государственной власти;

в) основные принципы и взгляды о муниципальном праве;

г) совокупность законодательных актов субъекта Российской Федерации.

5. Муниципальное право как наука - это:

а) совокупность норм права, регулирующих общественные отношения в сфере местного самоуправления;

б) система основополагающих принципов, лежащих в основе деятельности населения;

в) система научных идей, знаний об общественных отношениях, возникающих в процессе осуществления местного самоуправления; о муниципальном праве как отрасли права;

г) система научных идей, знаний о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц.

6. К источникам муниципального права относятся:

а) федеральное законодательство;

б) законодательство субъектов РФ;

в) уставы муниципальных образований;

г) акты органов местного самоуправления;

д) нормы международного права;

е) все ответы правильные.

7. Муниципально-правовые нормы по характеру правовых предписаний делятся на:

а) федеральные, субъектов РФ, местные;

б) управомочивающие, обязывающие, запрещающие;

в) императивные, диспозитивные

8. В границах муниципальных образований действуют такие источники муниципального права, как:

а) Конституция РФ;

б) Европейская хартия местного самоуправления;

в) уставы муниципальных образований;

г) все перечисленные.

9. В соответствии с данным принципом местного самоуправления устанавливается и гарантируется реальная возможность населения муниципального образования без вмешательства органов государственной власти принимать решения по вопросам местного значения исходя из своих интересов и самостоятельно нести ответственность за данные решения.

а) принцип сочетания прямой и представительной демократии;

б) принцип ответственности органов местного самоуправления;

в) принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения.

10. Устав муниципального образования вступает в силу с момента его:

а) принятия;

б) регистрации;

в) опубликования;

г) утверждения губернатором.

11. Какие положения из перечисленных может содержать устав муниципального образования?

а) границы и состав территории муниципального образования;

б) условия и порядок муниципальной службы;

в) формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения;

г) любые другие положения об организации деятельности местного самоуправления;

д) все верно.

Тема 3. Теоретические и исторические аспекты муниципального права

1. Развитие местного самоуправления началось с земской и городской реформ, которые проводились:

а) Александр I;

б) Николаем II;

в) Александром II;

г) Павлом I.

2. Представительными органами земского самоуправления являлись:

а) уездные земские собрания;

б) уездные земские управы;

в) юридическая уездная комиссия;

г) губернское по земским делам присутствие.

3. По городовому положению 1870 года в выборах гласных городской Думы не могли участвовать лица:

а) состоящие под следствием или судом;

б) лишенные духовного сана;

в) подвергшиеся суду за преступления и проступки;

г) все ответы правильные.

4. Местные Советы народных депутатов:

а) не осуществляли полномочий местного самоуправления;

б) выступали только органами местного самоуправления;

в) сочетали в себе свойства органов государственной власти и местного самоуправления;

г) все ответы неправильные.

5. Устав муниципального образования принимается:

а) самостоятельно населением;

б) главой местного самоуправления;

в) представительным органом по рекомендации губернатора;

г) местной администрацией по согласованию с органами власти субъекта.

6. Устав муниципального образования вступает в силу с момента его:

а) принятия;

б) регистрации;

в) опубликования;

г) утверждения губернатором.

Тема 4. МС в системе народовластия

1. Местное самоуправление - это:

а) право населения самостоятельно решать все вопросы местного значения;

б) самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения;

в) способ организации власти на территории городских, сельских и иных поселений;

г) правильного ответа нет.

2. Содержание местного самоуправления составляют:

а) вопросы местного значения;

б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования;

в) совокупность дел, решаемых самостоятельно территориальным коллективом;

г) все ответы правильные.

3. К субъектам местного самоуправления относятся:

а) население, граждане, выборные должностные лица;

б) гражданин, территориальный коллектив, органы и выборные лица местного самоуправления;

в) территориальный коллектив, органы местного самоуправления, органы государственной власти;

г) органы местного самоуправления, выборные должностные лица, органы государственной власти, граждане.

Тема 5-6. Территориальная организация МС. Организационные основы МС.

1. Местное самоуправление не осуществляется на территории:

а) города;

б) района;

в) поселка;

г) деревни.

2. Пределы местного самоуправления:

а) не могут быть ограничены органами власти;

б) могут быть ограничены органами власти;

в) могут быть ограничены, но только по согласованию с органами местного самоуправления;

г) вопрос решается соответствующими нормативными актами субъектов.

3. Изменение границ территорий, на которых осуществляется местное самоуправление, не допускается без учета:

а) мнения главы местного самоуправления;

б) мнения населения;

в) решения представительного органа местного самоуправления;

г) согласия губернатора субъекта.

4. При образовании муниципальных образований:

а) допускается совмещение административно-территориального устройства и муниципального образования;

б) административно-территориальные образования должны быть обособлены от муниципальных образований;

в) административно-территориальное устройство и муниципальные образования должны быть разведены;

г) все ответы правильные.

5. Муниципальные образования:

а) вправе иметь собственную символику;

б) не могут иметь собственную символику;

в) могут иметь в качестве символики только свой герб;

г) правильного ответа нет.

6. В закрытых административно-территориальных образованиях:

а) местное самоуправление не осуществляется;

б) создаются органы государственного управления;

в) осуществляют местное самоуправление создаваемые населением органы местного самоуправления;

г) органы государственной власти решают вопрос управления данными образованиями по собственному усмотрению.

7. Вхождение одного муниципального образования в состав другого с передачей преобразуемому муниципальному образованию своей территории, всех прав и обязанностей это

а) объединение;

б) упразднение;

в) присоединение.

8. Создание одного или нескольких муниципальных образований путем выделения их из состава, преобразуемого муниципального образования с передачей им части территории и обязанностей последнего:

а) разделение;

б) выделение;

в) упразднение.

9. В зависимости от способа формирования органы местного самоуправления делятся на:

а) коллегиальные и единоличные;

б) выборные и образованные другим путем;

в) общей и специальной компетенции.

10. В основе организации и деятельности представительных органов лежат такие принципы, как:

а) представительского характера органов; самостоятельности; ответственности; назначения их состава;

б) представительского характера органов; выборности; законности; коллегиальности;

в) выборности; коллегиальности; ответственности; подчинения вышестоящим органам;

г) выборности; самостоятельности; деятельности на основе решений главы местного самоуправления; гласности.

11. Структура органов местного самоуправления определяется:

а) органами государственной власти субъектов;

б) населением территории;

в) главой местного самоуправления;

г) губернатором субъекта.

12. Органами местного самоуправления не являются:

а) глава местного самоуправления;

б) служба жилищно-коммунального хозяйства;

в) районная, городская дума;

г) сход граждан.

13. Решения органов местного самоуправления являются обязательными:

а) для всех лиц, находящихся на территории муниципального образования;

б) только для членов территориального коллектива;

в) для всех лиц, работающих на муниципальных предприятиях;

г) только для совершеннолетних членов территориальных коллективов.

14. В исключительные полномочия представительных органов не входят:

а) утверждение бюджета и отчета о его исполнении;

б) управление муниципальной собственностью;

в) установление местных налогов и сборов;

г) осуществление контроля за деятельностью выборных лиц местного самоуправления.

15. Местная администрация образуется:

а) представительным органом;

б) главой муниципального образования;

в) населением территории муниципального образования;

г) органами власти субъекта.

16. Решение представительного органа местного самоуправления может отменить:

а) губернатор субъекта;

б) прокурор района (города);

в) районный (городской) суд;

г) глава местного самоуправления.

17. Органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность:

а) на основе решений губернатора;

б) под контролем исполнительных органов субъекта;

в) самостоятельно;

г) с учетом мнения Президента РФ.

16. Выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования:

а) администрация муниципального образования;

б) представительный орган местного самоуправления;

в) аппарат местной администрации.

2. Правомерно ли решение представительного органа муниципального образования о наделение граждан, не проживающих на территории муниципального образования, но имеющих на его территории в собственности объекты недвижимости и уплачивающих налоги в местный бюджет, активным и пассивным избирательным правом:

а) правомерно;

б) не правомерно;

в) правомерно в отношении пассивного избирательного права.

3. Разовое добровольное внесение жителями средств для финансирования вопросов местного значения может быть решено:

а) непосредственно, путем местного референдума или представительным органом местного самоуправления;

б) представительным органом местного самоуправления;

в) главой муниципального образования.

4. Ответственность выборного должностного лица местного самоуправления перед населением может наступить в форме:

а) отзыва выборного должностного лица;

б) досрочного прекращения полномочий;

в) отрешения от должности.

5. Правомерен ли обыск лица, являющегося депутатом представительного органа местного самоуправления, проведенный с согласия прокурора района:

а) правомерен;

б) не правомерен;

в) правомерен, если обыск произведен на месте совершения преступления.

Тема 7. Полномочия МС, организационные формы их осуществления

1. Из перечисленного ниже к ведению местного самоуправления относится:

а) установление порядка судебной защиты и судебная защита прав местного самоуправления;

б) защита прав граждан на местное самоуправление;

в) охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, контроль за их деятельностью.

2. Что из перечисленного составляет полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области местного самоуправления?

а) местные финансы, формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов;

б) обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов;

в) регулирование отношений между федеральным бюджетом и местными бюджетами.

3. Что из перечисленного относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления?

а) принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль за их соблюдением;

б) установление порядка регистрации уставов муниципальных образований;

в) регулирование основ муниципальной службы.

Тема 8. Экономическая основа МС

1. Экономическую основу местного самоуправления составляют:

а) муниципальная собственность;

б) местные финансы;

в) муниципальные учреждения;

г) все ответы правильные.

2. Финансовую основу местного самоуправления образуют:

а) внебюджетные средства;

б) движимое и недвижимое имущество;

в) заемные средства;

г) природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности.

3. Местные бюджеты формируются:

а) органами государственной власти РФ;

б) органами местного самоуправления;

в) органами власти субъектов РФ;

г) населением территории путем утверждения их на сходах (собраниях).

4. Дотация как часть местного бюджета - это:

а) сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня на конкретные цели;

б) сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня для формирования минимального местного бюджета;

в) сумма, привлекаемая органами местного самоуправления на возвратной основе для покрытия дефицита местного бюджета;

г) все ответы правильные.

5. Местные бюджеты утверждаются:

а) главой местного самоуправления;

б) представительным органом местного самоуправления;

в) губернатором субъекта РФ;

г) законодательным органом власти субъекта РФ.

6. Вправе ли органы местного самоуправления требовать передачи или продажи в муниципальную собственность объектов, находящихся на территории муниципального образования, но в государственной собственности?

а) вправе;

б) на вправе;

в) вправе, если данные объекты имеют особо важное значение для обслуживания населения муниципального образования.

7. Правомерно ли решение представительного органа местного самоуправления об изъятии излишнего неиспользуемого или используемого не по назначению имущества у муниципальных унитарных предприятий?

а) правомерно;

б) неправомерно.

Тема 9. Формы осуществления и участия населения в осуществлении МС

1. Высшее непосредственное выражение воли населения муниципального образования по важнейшим вопросам местного значения, в результате которого принимается обязательное на всей территории муниципального образования решение - это:

а) муниципальные выборы;

б) местный референдум;

в) сход граждан.

2. Что из перечисленного ниже относится к основным формам непосредственного осуществления народом местного самоуправления?

а) муниципальные выборы;

б) собрания (сходы) граждан;

в) территориальное общественное самоуправление;

г) обращения граждан в органы местного самоуправления.

3. Какие из перечисленных вопросов не могут быть вынесены на местный референдум?

а) об изменении границ территорий муниципальных образований;

б) об отзыве депутата или выборного должностного лица;

в) о запрещении строительства какого-либо объекта на территории муниципального образования.

4. Решение местного референдума признается принятым при условии, что референдум признан состоявшимся:

а) если за него проголосовало более 50% населения;

б) если за него проголосовало 50% населения;

в) не имеет значения, если референдум признан состоявшимся.

5. Обращения граждан по поводу прав, свобод и охраняемых законом интересов, нарушенных действиями или бездействием органа или должностного лица, в том числе

предоставлением недостоверной информации.

а) ходатайство;

б) заявление;

в) жалоба;

г) предложение.

Тема 10-11. Гарантии и защита прав МС. Ответственность органов и должностных лиц МС

1. Местное самоуправление может быть ограничено:

а) принятием федеральных законов;

б) соответствующими законами субъектов;

в) законодательными органами субъектов;

г) все ответы неправильные.

2. Решения органов местного самоуправления могут быть отменены:

а) населением территории;

б) законодательными органами субъектов;

в) по решению суда, признавшего их недействительными;

г) главами исполнительной власти субъектов.

3. Органы местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение их решений могут:

а) привлечь к дисциплинарной ответственности всех должностных лиц на территории муниципального образования;

б) вносить представления о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;

в) отстранить от должности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;

г) привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц муниципальных органов.

4. Органы местного самоуправления могут обратиться за судебной защитой, если:

а) орган юстиции субъекта отказал в регистрации Устава муниципального образования;

б) актами органов государственной власти нарушены права и законные интересы граждан, проживающих на территории муниципального образования;

в) если возникли имущественные споры между органами местного самоуправления;

г) все ответы правильные.

Тема 12. Муниципальная служба

1. Может ли муниципальный служащий быть депутатом представительного органа местного самоуправления?

а) может;

б) не может;

в) может быть выборным должностным лицом.

2. Может ли законодательное собрание субъекта РФ досрочно прекратить полномочия городского Совета депутатов?

а) может;

б) не может.

3. Правомерно ли предложение губернатора области главе муниципального образования согласовать структуру и наименование органов местного самоуправления в соответствующих областных комитетах, а также установить численность муниципальных служащих?

а) правомерно;

б) неправомерно;

в) правомерно в части установления численности муниципальных служащих.

Тема 13. Особенности организации МС

1. В городах федерального значения в соответствии с уставами указанных субъектов Российской Федерации местное самоуправление осуществляется органами местного самоуправления:

а) на внутригородских территориях;

б) в округах;

в) в поселениях;

г) не осуществляется, функции ОМС возлагаются на органы государственной власти.

2. Закрытые административно-территориальные образования являются:

а) городскими округами;

б) поселениями;

в) муниципальными районами;

г) МС не осуществляется, функции ОМС возлагаются на органы государственной власти.

3. Наукограды являются:

а) городскими округами;

б) поселениями;

в) муниципальными районами;

г) МС не осуществляется, функции ОМС возлагаются на органы государственной власти.

4. Приграничные территории являются:

а) городскими округами;

б) поселениями;

в) муниципальными районами;

г) МС не осуществляется, функции ОМС возлагаются на органы государственной власти;

д) Определяется специальным федеральным законом.

5. Организация МС на территории инновационного центра "Сколково" определяется:

а) федеральным законом;

б) указом Президента РФ;

в) Постановлением Правительства РФ;

г) Законом субъекта федерации;

д) МС не осуществляется, функции ОМС возлагаются на органы государственной власти.

Критерии оценивания

Процент правильно выполненных тестовых заданий	Оценка
86% – 100%	8-10 баллов
69% - 85%	6-7 баллов
50% - 68%	4-5 баллов
Менее 50%	1-3 баллов

6.2. Оценочные средства и критерии оценивания для промежуточной аттестации

Форма промежуточной аттестации – экзамен

Примерный перечень вопросов к экзамену

(первые и вторые вопросы экзаменационных билетов)

1. Муниципальное право: понятие и общая характеристика.
2. Муниципально-правовые отношения: понятие и характеристика.
3. Система источников муниципального права: понятие и общая характеристика.
4. Акты международного права как источники муниципального права.
5. Конституция России и Федеральные конституционные законы как источники муниципального права.
6. Региональное законодательство как источник муниципального права. Примеры законодательных актов.
7. Муниципально-правовые акты в системе источников муниципального права: понятие и общая характеристика.
8. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.

9. Устав муниципального образования как источник муниципального права. Характеристика действующего устава муниципального образования (на выбор).

10. Основные теории местного самоуправления.

11. Муниципальная реформа 2003 г.: цели, задачи и основные положения. Сравнительный анализ ФЗ-131 и Федерального закона от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

12. Зарубежный опыт организации МС: основные закономерности и модели.

13. Организация и структура органов МС в зарубежных странах.

14. Компетенция и полномочия МС в зарубежных странах. Взаимоотношения с органами государственной власти (центральными).

15. Государственный контроль в системе МС зарубежных стран.

16. Местное самоуправление в Российской Федерации: понятие и содержание юридического закрепления.

17. Общие принципы организации МС в Российской Федерации. Функции МС в Российской Федерации.

18. Создание, преобразование и ликвидация муниципальных образований.

19. Территориальные основы местного самоуправления

20. Организационные основы МС: понятие, принципы и классификация органов местного самоуправления.

21. Участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов МС, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц МС.

22. Представительный орган МС.

23. Правовой статус депутата представительного органа МС.

24. Местная администрация муниципального образования.

25. Основания и процедура отзыва депутата представительного органа муниципального образования.

26. Глава муниципального образования.

27. Вопросы местного значения: понятие и классификация

28. Содержание вопросов местного значения

29. Понятие и формы межмуниципального сотрудничества.

30. Приватизация муниципального имущества.

31. Муниципальная собственность. Муниципальные унитарные предприятия.

32. Экономическая основа местного самоуправления: понятие и общая характеристика.

33. Местный бюджет

34. Муниципальный заказ и муниципальный заем: понятие, нормативное закрепление и общая характеристика.

35. Формы непосредственного осуществления населением МС и участия населения в осуществлении МС.

36. Местный референдум в системе МС. Областной закон от 25 июня 2003 г. № 27-з "О референдуме Смоленской области".

37. Территориальное общественное самоуправление: понятие, признаки и основные формы.

38. Местные выборы в системе МС. Областной закон от 3 июля 2003 г. № 41-з "О выборах органов местного самоуправления в Смоленской области".

39. Правотворческая инициатива, обращение в органы МС, публичные слушания в системе МС. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

40. Муниципальная служба.

41. Нормативное регулирование института муниципальной службы в Российской Федерации. Полномочия органов МС в сфере организации и регулирования муниципальной службы.

42. Правовой и социальный статус муниципального служащего. Ограничения и квалификационные требования к гражданам, находящимся на муниципальной службе.

43. Муниципальная служба в муниципальном образовании г. Смоленск (любом ином муниципальном образовании). Областной закон от 29 ноября 2007 г. N 109-з "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Смоленской области".

44. Организация МС в г. Смоленске.

45. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации": понятие, структура и место в системе муниципально-правовых актов.

46. Особенности вступления в силу Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Анализ основных изменений, внесенных в ФЗ-131, в период с 2003 по 2015 гг.

47. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации и судебные решения как источник муниципального права. Анализ конкретных решений.

48. Гарантии местного самоуправления.

49. Судебные и иные формы защиты МС.

50. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц МС.

51. Порядок привлечения к ответственности органов и должностных лиц МС. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц МС.

52. Особенности осуществления местного самоуправления на отдельных территориях.

53. Организация и осуществление местного самоуправления в городах федерального значения.

54. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2013 г. о реформе местного самоуправления. Поправки в ФЗ-131 от 27 мая 2014 г.

55. Противодействие коррупции в системе МС: понятие, нормативная основа, механизмы.

(третий вопрос экзаменационного билета; разрешается отвечать при положительном ответе, хотя бы на один первый или второй вопрос экзаменационного билета)

1. Определите и обоснуйте последовательность действий жителей МО желающих отозвать депутата представительного органа
2. Определите и обоснуйте последовательность действий жителей многоквартирного дома, желающих установить знак пешеходного перехода на дороге, проходящей рядом с придомовой территорией
3. Определите и обоснуйте последовательность действий жителей многоквартирного дома, желающих «зарегистрировать» придомовую территорию
4. Охарактеризуйте практику проведения и реализации решений публичных слушаний в г. Смоленске.
5. Определите субъектов и последовательность их действий, в случае принятия муниципальным образованием нормы противоречащей Конституции России.
6. Определите характер и содержание ответственности субъектов, в случае принятия муниципальным образованием нормы противоречащей Конституции России
7. Охарактеризуйте практику проведения и результаты муниципальных выборов в г. Смоленске с 2005 по 2015 гг.
8. Дайте правовую оценку (законность тех или иных действий; возможное решение и т.п.) нижеследующему правоотношению, выделите и охарактеризуйте его структурные элементы:

– На дополнительных выборах в Совет депутатов N-ского городского поселения N-ского района N-ской области был избран Иван Иванович Иванов – ранее судимый индивидуальный предприниматель. Его осудили по статье 161 УК РФ за грабеж, а также признали виновным по статье 325 УК РФ - похищение или повреждение документов, штампов, печатей.

– На дополнительных выборах в Совет депутатов N-ского городского поселения N-ского района N-ской области были зафиксированы два случая, когда кандидаты набрали равное количество голосов.

– Губернатор N. дал поручение Главе муниципального образования N. найти и выделить помещение под детский образовательно-культурный центр

– Губернатор N. в официальном интервью заявил: «государственная вертикаль оканчивается на губернаторе; я не могу отстранить Главу муниципального образования от должности»

9. Дайте всестороннюю характеристику нижеследующему понятию, определите вид правоотношения, к которому он относиться, а также назовите нормативный акт (акты), в котором данное получило закрепление:

– Граница муниципального образования.

2. *Князев С.Д.* Местное самоуправление в Российской Федерации: конституционная природа и значение для муниципального права // Журнал российского права", N 6, июнь 2008 г.

3. *Васильев В.И.* О предмете муниципального права // Журнал российского права", N 5, май 2006 г.

4. *Костюков А.Н.* Муниципальное право как отрасль российского права. - М., 2003.

5. *Васильев В.И.* Муниципальное право России: Учебник. - М., 2008.

6. *Еремян В.В.* Муниципальная история России. М., 2003.

7. *Энгель Г.* Реализация Европейской хартии местного самоуправления и ее роль для развития местного самоуправления в России // Актуальные вопросы территориальной организации местного самоуправления / Под общ. ред. Э. Маркварта. – М., 2002. – С. 10-12.

8. Местное самоуправление в зарубежных странах. - М., 1994.

9. *Борисов А.Н.* Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (постатейный). – М.: Деловой двор, 2010.

10. *Наумов Ю.С., Беликов П.П., Зюзин С.Ю., Подсумкова А.А., Мокеев М.М.* Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (под редакцией Бабичева А.Г., Наумова С.Ю.). - Система ГАРАНТ, 2010 г.

11. *Подсумкова А.А., Чаннов С.Е.* Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации": Постатейный / Отв. ред. *С.Е.Чаннов.* – М.: Ось-89, 2009.

12. Бондарь Н.С. Гражданин и публичная власть: конституционное обеспечение прав и свобод в местном самоуправлении. - М., 2004. - 352 с.

13. Дитятковский М.Ю. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: проблемы муниципально-правовой теории и практики. - М., 2007. – 286 с.

14. Заболотских Е.М. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления: научно-практическое пособие. – М.: Проспект, 2011.

15. Киреева Е.Ю. Муниципальная служба: проблемы теории и практики – М., 2007.

16. Киреева Е.Ю. Правовой статус муниципальных служащих в Российской Федерации. – М., 2008.

17. Комарова В.В. Механизм народовластия современной России. М., 2006. – 560 с.

Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование/Под общ. ред. Т.Я.Хабриевой. – М., 2010.

17.Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели. М., 2007. – 461 с.

18.Свирин Ю.А. Конституционно-правовые гарантии местного самоуправления в России. - М., 2004.
19.Тимофеев Н.С. Территориальные пределы местного самоуправления в РФ. - М., 2007. – 128 с.
20.Черногор Н.Н. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления (теоретико-правовые проблемы). М., 2006. – 176 с.
21.Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления. М., 2008.
22. Шугрина Е.С. Контроль, ответственность власти и иные гарантии права на осуществление местного самоуправления. - М., 2008. Монография. 2-е изд, перераб. и дополн. – 427 с.
23.Шугрина Е.С. Судебная защита местного самоуправления. М.: Норма: Инфра – М., 2010. – 336 с.

7.3. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. Электронная библиотека СмолГУ: smolgu.ru
2. Научная электронная библиотека: https://cyberleninka.ru/
3. Научная библиотека Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова: http://www.lib.msu.su/index.html
4. Сайт Министерства экономического развития: http://government.ru/department/79/events/
5. Сайт Федеральной службы государственной статистики: https://rosstat.gov.ru/

8. Материально-техническое обеспечение

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Стандартная учебная мебель (40 посадочных мест).
Стол и стул для преподавателя – по 1 шт.
Кафедра для лектора – 1 шт.
Доска настенная трехэлементная – 1 шт.
Переносной настенный экран ViewScreen – 1 шт.
Мультимедийный проектор NEC – 1 шт.
Ноутбук Asus – 1 шт.
Колонки Genius – 1 пара. Интерактивная доска (напольная) SMART BOARD – 1 шт.

Для занятий лекционного типа – наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий

214000, г. Смоленск, ул. Пржевальского, д.4, пристройка к учебному корпусу, 1-й этаж, № 101; Помещение для самостоятельной работы, осна-

щенное компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и доступом в электронную информационно-образовательную среду организации

Компьютеры – 12 шт.

Компьютерный студенческий стол – 12 шт.

Стол и стул для преподавателя – по 1 шт. Доска настенная трехэлементная – 1 шт.

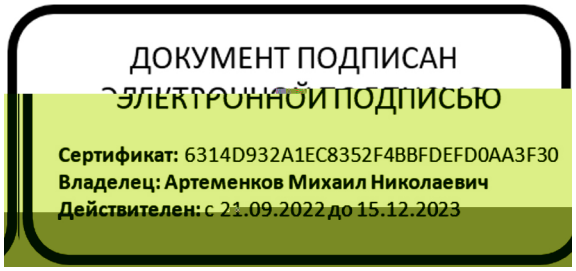
214000, г. Смоленск, ул. Пржевальского, д.4, пристройка к учебному корпусу, 3-й этаж, № 312

Помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования.

214000, г. Смоленск, ул. Пржевальского, д.4, пристройка к учебному корпусу, 2-й этаж, № 13

9. Программное обеспечение

MicrosoftOpenLicense (WindowsXP, 7, 8, 10, Server, Office2003-2016), Лицензия 66920993 от 24.05.2016, (бессрочно)

Microsoft Open License (Windows XP, 7, 8, 10, Server, Office 2003-2016), Лицензия66975477от 03.06.2016, (бессрочно)

KasperskyEndpointSecurity для бизнеса – Стандартный, Лицензия 1FB6181220135520512073, ежегодное обновление