

ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ И ОГРАНИЧЕНИЙ РАЗВИТИЯ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА ПРИНЦИПАХ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕГИОНАХ РОССИИ

Title	Assessment of opportunities and limitations for public-private partnership in utility infrastructure projects in regions of Russia
Автор(ы)	С.А. Адамайтис
Author(s)	S.A. Adamaytis
DOI	10.5922/1994-5280-2023-2-4
Страницы/Pages	39-50
Статья	Загрузить
Ключевые слова	государственно-частное партнёрство, география инфраструктуры, региональное развитие, коммунальная инфраструктура, институциональная география.
Keywords	public-private partnership, geography of infrastructure, regional development, utilities infrastructure, institutional geography.
Аннотация	Государственно-частное партнёрство (ГЧП) является одним из перспективных механизмов привлечения частных средств в развитие инфраструктуры. В современной России проекты на принципах ГЧП реализуются более 17 лет, однако до сих пор данная тема не нашла достаточного освещения в географических исследованиях, хотя в целом накоплен опыт оценки эффектов от реализации инфраструктурных проектов, а в экономической науке вопросам применения ГЧП уделен ряд значимых работ. В статье автор на примере коммунальной инфраструктуры представляет концепцию методики оценки регионов России по целесообразности развития в них инфраструктуры с использованием механизмов ГЧП, оценивая возможности и ограничения для развития такой инфраструктуры. В рамках методики предлагается интегральный индекс, основанный на комплексе показателей, отражающих потребность региона в развитии коммунальной инфраструктуры, его институциональные и бюджетно-финансовые возможности и другие факторы. По результатам анализа выделено шесть групп регионов в зависимости от итогового балла интегрального индекса. Как правило, наиболее экономически развитые регионы, включая крупнейшие промышленные и ресурсодобывающие, имеют наилучшие возможности для реализации проектов ГЧП – в первую очередь, за счёт повышенных компетенций ответственных органов власти и упорядоченности бюджетной системы. Выдвигается определение ГЧП как институциональной инновации, распространяющейся по центр-периферийной модели. Также по итогам исследования выдвигаются предложения по развитию ГЧП в отстающих по возможностям регионах.
Abstract (summary)	Public-private partnership (PPP) is one of the promising mechanisms for attracting private funds for infrastructure development. In modern Russia, projects based on the principles of PPP have been implemented for more than 17 years, but so far this topic has not found sufficient coverage in geographical research, although in general experience has been gained in assessing the effects of the implementation of infrastructure projects, and in economics several significant works have been devoted to the application of PPP. In the article, using the example of communal infrastructure, the author presents the concept of a methodology for assessing the regions of Russia on the feasibility of developing infrastructure in them using PPP mechanisms, assessing the opportunities and limitations for the development of such infrastructure. As part of the methodology, an integral index is proposed based on a set of indicators that reflect the region's need for the development of communal infrastructure, its institutional, budgetary, and financial capabilities, and other factors. Based on the results of the analysis, six groups of regions were identified depending on the final score of the integral index. As a rule, the most economically developed regions, including the largest industrial and resource-producing regions, have the best opportunities for implementing PPP projects, primarily due to the increased competencies of the responsible authorities and the orderliness of the budget system. A definition of PPP is put forward as an institutional innovation that spreads along the center-periphery model. Also, based on the results of the study, proposals are put forward for the development of PPP in regions lagging behind in terms of capabilities.
Список литературы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Бабурин В.Л. Подходы к оценке социально-экономической эффективности развития транспортно-коммуникационной инфраструктуры в Сибири и на Дальнем Востоке // Региональные исследования. 2018. № 2 (60). С. 25–31. 2. Вавилина А.В., Кириллова О.Ю., Малиновская М.И. Роль и перспективы государственно-частного партнерства в развитии региональной инфраструктуры России // Экономические отношения. 2019. Т. 9. № 2. С. 1255–1270. 3. Горячко М.Д. Оценка влияния крупных инвестиционных проектов России на социально-экономическое развитие регионов // Региональные исследования. 2014. № 4 (46). С. 88–100. 4. Дронов В.П. География инфраструктуры в России: проблемы теории и практики: дисс. ... докт. геогр. наук: 11.00.02. М., 1999. 258 с. 5. Захаров П.Н. Специфика и перспективы развития государственно-частного партнерства в регионе // Международный экспедитор. 2020. № 1. С. 3–5.

6. Кожевников С.А., Ускова Т.В. Государственно-частное партнерство в жилищно-коммунальном хозяйстве региона: проблемы и перспективы развития. Вологда: Вологод. научн. центр РАН, 2016. 148 с.
7. Кучер А.Г., Захаров П.Н. Перспективные направления развития ГЧП в сфере здравоохранения региона // Вестн. Владимир. гос. ун-та им. А.Г. и Н.Г. Столетовых. Сер.: Экон. науки. 2017. № 3(13). С. 54–59.
8. Мартусевич Р.А., Сиваев С.Б., Хомченко Д.Ю. Государственно-частное партнерство в коммунальном хозяйстве. М.: Фонд «Ин-т экономики города», 2006. 240 с.
9. Платформа «Росинфра». [Электронный ресурс]. URL: <https://rosinfra.ru> (дата обращения: 02.05.2022).
10. Почему ГЧП в регионах России проигрывает госконтрактам? // Национальный Центр государственно-частного партнерства [Электронный ресурс]. URL: <https://pppcenter.ru/press-tsentr/smi/pochemu-gchp-v-regionakh-rossii-proigryvaet-goskontraktam/> (дата обращения: 15.10.2022).
11. Пыхов П.А., Кашина Т.О. Инфраструктура как объект экономических исследований // Журнал экономической теории. 2016. № 1. С. 39–46.
12. Развитие финансирования в жилищно-коммунальном хозяйстве / А.Н. Ряховская, А.К. Шрейбер, А.Н. Кириллова и др.; Под ред. А.Н. Ряховской М.: Магистр: НИЦ ИНФРА-М, 2013. 256 с.
13. Регионы России. Социально-экономические показатели. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204> (дата обращения: 11.05.2022).
14. Ряховская А.Н., Таги-Заде Ф.Г. Тарифная и ценовая политика в жилищной и коммунальной сферах. М.: ИЭАУ. 2008. 124 с.
15. Сиваев С.Б., Трутнев Э.К., Прокофьев В.Ю. Государственная поддержка жилищного строительства и развития коммунальной инфраструктуры. М.: Дело, 2009. 261 с.
16. Сколубович А.Ю. Развитие механизмов государственно-частного партнерства в сфере коммунального водоснабжения: автореф. дисс. канд. экон. наук: 08.00.05. Новосибирск, 2018. 24 с.
17. Тарасова О.В. Пространственная диалектика государственно-частного партнерства в России // Проблемы прогнозирования. 2021. № 2 (185). С. 130–141.
18. Хорев Б.С. Территориальная организация общества. М.: Мысль, 1981. 319 с.
19. Шакиров Т.А. Совершенствование механизмов взаимодействия органов власти и бизнеса при реализации проектов государственно-частного партнерства в коммунальном секторе: автореф. дисс. ... канд. экон. наук: 08.00.05. М., 2015. 22 с.
20. Leigland J. Public-private partnerships in developing countries: The emerging evidence-based critique // The World Bank Research Observer. 2018. Vol. 33. № 1. P. 103–134.
21. Siemiatycki M. The global production of transportation public-private partnerships // International Journal of Urban and Regional Research. 2013. Vol. 37. № 4. P. 1254–1272.
22. World Bank. Public-private partnerships: Reference guide version 3. World Bank, 2017. 224 p.