Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Артеменков Михаил Николаевич
Должность: Ректор
Дата подписания: 10.11.2026 11:47:19
Уникальный программный ключ:
a63b74166e8f4fc17bd1e0462725f79e393bfdf9

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Смоленский государственный университет»

Кафедра государственно-правовых дисциплин

«Утверждаю»
Проректор по учебно-
методической работе
_____Устименко Ю.А.
«2» сентября 2022 г.

Рабочая программа дисциплины
Б1.В.09. Современная теория и практика местного самоуправления

Направление подготовки – 40.04.01 - Юриспруденция
Направленность (профиль) – Правовое обеспечение государственной и муниципальной службы
Форма обучения – заочная
Курс – 2
Семестр – 3
Всего зачетных единиц – 3, часов – 108
Форма контроля: зачет – 3 семестр

Программу разработал
Доктор юридических наук, доцент
Астапенко П. Н.

Одобрена на заседании кафедры государственно-правовых дисциплин
«9» июня 2022 г., протокол №6

Смоленск
2022

1. Место дисциплины в структуре ОП

«Современная теория и практика местного самоуправления» – учебная дисциплина, изучающая современные проблемы и тенденции развития местного самоуправления. Задачами учебной дисциплины является формирование углубленных знаний в сфере муниципально-правовых отношений.

Изучение дисциплины осуществляется в течение 3 семестра с последующей сдачей зачета.

Дисциплина находится в тесной связи с такими дисциплинами, как История политических и правовых учений, Сравнительное правоведение, Актуальные проблемы права. Приобретенные в рамках дисциплины знания и компетенции необходимы для выполнения научно-исследовательской работы, подготовки выпускной квалификационной работы, сдачи государственного экзамена.

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине

Компетенция	Индикаторы достижения
ПК-2 - Способность толковать нормативные правовые акты, в том числе с целью оказания экспертно-консультационных услуг гражданам и организациям, выявления коллизий норм права и составления нормативных актов	**Знает:** основные формы формирования и развития муниципального права, основные нормативные акты, предметом которых являются муниципально-правовые отношения **Умеет:** осуществлять поиск и анализировать информацию, представленную в муниципально-правовых актах; правильно толковать основные категории и понятия муниципального права **Владеет**: юридической терминологией в сфере местного самоуправления; навыками работы с нормативными актами в сфере местного самоуправления, выявления коллизий и формирования проектов нормативных актов по вопросам организации и осуществления местного самоуправления
ПК-5 - Способен воспринимать, анализировать и реализовывать управленческие инновации в сфере правовой деятельности	**Знает:** основные направления совершенствования управленческой деятельности в системе местного самоуправления; **Умеет:** воспринимать, анализировать и

органов публичной власти	реализовывать управленческие инновации в сфере деятельности органов местного самоуправления; анализировать и использовать международный опыт внедрения инновационных проектов в практической управленческой деятельности органов местного самоуправления; **Владеет:** навыками оценки эффективности управленческих инноваций в сфере деятельности органов местного самоуправления; навыками использования профессиональных юридических знаний для разработки и реализации способов усовершенствования структуры и методов управленческой деятельности органов местного самоуправления

3. Содержание дисциплины

Раздел I. Тема 1. Учебный курс «Современная теории и практика местного самоуправления»

Учебный курс «Современная теория и практика местного самоуправления» в системе юридического образования (уровень магистратура).

Система и содержание учебного курса.

Источники и литература.

Роль и значение в подготовке магистров по профилю Государственное прав и управление.

Раздел II. Тема 2. Местное самоуправление в системе народовластия

Сущность местного самоуправления, его роль и значение в механизме реализации публичной власти Российской Федерации.

Российская модель местного самоуправления, ее особенности, ключевые понятия и сравнительная характеристика с зарубежными моделями.

Исторический опыт организации местного самоуправления в России и его воздействие на современную систему местного самоуправления.

Местное самоуправление в Посланиях Президента Российской Федерации.

Особенности и направления реформирования местного самоуправления на современном этапе.

Раздел III. Тема 3.
Концепции и теории развития местного самоуправления

Исторический опыт формирования местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления и универсальные характеристики местного самоуправления.

Поиск оптимальной модели местного самоуправления и эффективные решения в сфере территориальной организации; организационного построения; финансово-экономической деятельности; распределения полномочий между центром и регионами.

Азиатская, британская и немецкая школы исследования местного самоуправления.

Современные российская научная школа исследования проблем местного самоуправления.

Раздел IV. Тема 4.
Современная практика функционирования местного самоуправления

Особенности функционирования местного самоуправления в странах континентальной модели, англо-саксонской модели, смешанной модели.

Актуальные проблемы организации и функционирования местного самоуправления. Территория и пространство муниципального образования. Градостроительство и развитие территории. Муниципальные проекты в сфере ЖКХ. Муниципальные проекты в сфере образования. Муниципальные проекты, направленные на развитие транспортной инфраструктуры. Муниципальные проекты в социальной сфере и здравоохранении. Контроль и надзор за деятельностью ОМС со стороны граждан. Муниципальные проекты в сфере охраны и обеспечения общественной безопасности.

4. Тематический план

№ п/п	Разделы и темы	Всего часов	Формы занятий			
			Лек	Сем.	Пр. За	Сам.р.
1.	Раздел I. Тема 1. Учебный курс «Современная теория и практика местного	24	2		-	22

	самоуправления»					
2.	Раздел II.Тема 2. Местное самоуправление в системе народовластия	30			6	24
3.	Раздел III. Тема 3. Концепции и теории развития местного самоуправления	28			4	24
4.	Раздел IV. Тема 4. Современная практика функционирования местного самоуправления	22				22
5.	Подготовка к зачету	4				4
6.	Итого	108	2		10	96

5. Виды образовательной деятельности

Занятия лекционного типа

Лекции 1. Тема 1. Учебный курс «Современная теория и практика местного самоуправления»

Занятия семинарского типа

Тема 2. МС в системе народовластия

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и содержание юридического закрепления МС в Российской Федерации.

2. Общие принципы организации МС в Российской Федерации. Функции МС в Российской Федерации.

3. 1. Территориальная организация органов МС:

3.1. Принципы;

3.2. Понятие и виды муниципальных образований;

3.3. Признаки муниципальных образований;

3.4. Установление и изменение границ муниципального образования;

3.5. Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований.

4. Организационные основы местного самоуправления:

4.1. Понятие;

4.2. Принципы;

4.3. Классификация органов МС;

4.4. Характеристика органов и должностных лиц МС;

4.5. Возможные варианты структуры и модели.

4.6. Проанализировать организационное построение одного из муниципальных образований Смоленской области.

5. МС в городах федерального значения.

6. Перечень показателей оценки эффективности МО и их анализ.

Практическое задание 2.

1. Осуществите сравнительно-сопоставительную характеристику государственной власти и местного самоуправления как форм народовластия.

2. Осуществите сравнительно-сопоставительную характеристику ФЗ от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и ФЗ-131.

3. Проанализируйте Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (2006–2021 гг.) и определите круг проблемных вопросов, связанных с организацией и функционированием местного самоуправления в Российской Федерации.

4. Определите субъектов и последовательность их действий, в случае принятия муниципальным образованием нормы противоречащей Конституции России

5. Определите характер и содержание ответственности субъектов, в случае принятия муниципальным образованием нормы противоречащей Конституции России.

Казус 2.

1. Дайте правовую оценку (законность тех или иных действий; возможное решение и т.п.) нижеследующему правоотношению, выделите и охарактеризуйте его структурные элементы:

1.1. На дополнительных выборах в Совет депутатов N-ского городского поселения N-ского района N-ской области был избран Иван Иванович Иванов – ранее судимый индивидуальный предприниматель.

Его осудили по статье 161 УК РФ за грабеж, а также признали виновным по статье 325 УК РФ - похищение или повреждение документов, штампов, печатей.

1.2. На дополнительных выборах в Совет депутатов N-ского городского поселения N-ского района N-ской области были зафиксированы два случая, когда кандидаты набрали равное количество голосов.

1.3. Губернатор N. дал поручение Главе муниципального образования N. найти и выделить помещение под детский образовательно-культурный центр

1.4. Губернатор N. в официальном интервью заявил: «государственная вертикаль оканчивается на губернаторе; я не могу отстранить Главу муниципального образования от должности»

Оборудование:

Проектор, доска, информационно-справочная система «Консультант+», система дистанционного обучения Moodle.

Обязательные источники и литература:

1. Конституция Российской Федерации

2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.).

3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

4. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. N 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (с изменениями от 22 июня 1998 г., 21 июля 2005 г., 2 февраля, 12 июля 2006 г., 9 ноября 2009 г.)

5. Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

6. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

7. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

8. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

9. Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Методические указания:

При рассмотрении первого вопроса следует обратить внимание на многоуровневое отражение и закрепление МС в действующем российском законодательстве: конституционном, федеральном и международном.

Студентом необходимо будет сравнить определение МС, содержащееся в Конституции России, ФЗ-131 и Европейской Хартии местного самоуправления, а обратить внимание на определение МС в научной и учебной литературе.

При рассмотрении второго вопроса следует дать полную и всестороннюю характеристику общим принципам организации МС, при этом следует иметь в виду, что перечень данных принципов не имеет исчерпывающего характера. Исходя из этого, студентам следует предложить принципы, которые могли бы быть включены в существующий перечень.

Подвопрос – функции МС – имеет общетеоретическое значение и не имеет общепринятого содержания. Поэтому, студенты должны будут, рассмотрев существующие функции, представленные в различных учебниках, предложить собственное понимание основных функций МС.

При характеристике третьего вопроса следует обратить внимание на эволюцию и поиск оптимальной территориальной организации МС в Российской Федерации, а также показать роль и значение ФЗ-131 в данном процессе. Студентам необходимо будет сравнить два основных принципа территориальной организации: административно-территориального и поселенческого. Непосредственно при изучении содержания территориальных основ МС основное внимание следует уделить анализу главы второй ФЗ-131. Ключевым в понимании вопроса являются понятия: «территория», «границы».

Перечень показателей эффективности, содержится в приложении к Указу Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607.

Тема 3. Концепции и теории развития местного самоуправления

Вопросы к занятию

1. Европейская хартия местного самоуправления
2. Универсальные принципы организации и функционирования местного самоуправления.
2. Поиск оптимальной модели местного самоуправления и эффективные решения в сфере территориальной организации, организационного построения, финансово-экономической деятельности, распределения полномочий между центром и регионами.
3. Современные российская научная школа исследования проблем местного самоуправления и ее эффективность.

Оборудование:

Проектор, доска, информационно-справочная система «Консультант+», система дистанционного обучения Moodle.

Обязательные источники и литература:

1. Конституция Российской Федерации
2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.).
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

4. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. N 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (с изменениями от 22 июня 1998 г., 21 июля 2005 г., 2 февраля, 12 июля 2006 г., 9 ноября 2009 г.)

5. Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

6. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

7. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

8. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

9. Указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Самостоятельная работа

Тема 1. Учебный курс «Современная теории и практика местного самоуправления»

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Источники муниципального права в сравнении с другими отраслями права.

2. Ведущие ученые и научные школы в области муниципального права.

Форма проверки вопросов для самостоятельной подготовки – письменная работа 1, тесты по теме, ответы на лабораторном занятии.

Обязательные источники и литература:

1. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

2. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

3. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право. – М.: Норма, 2015. – 575 с.

4. *Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н.* Муниципальное право России: учебник. – 4-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство: ИД Юриспруденция, 2016. – 456 с.

5. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. *А. Н. Кокотова*. – М.: Издательство: Юрайт, 2016. – 444 с.

6. *Четвериков В.С.* Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Издательство: ИЦ РИОР, 2016. – 208 с.

7. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. N 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 2003 г. N 30 ст. 3046.

8. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. N 46 ст. 4720.

9. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. N 1417-I "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 18 апреля 1990 г. N 16 ст. 267.

10. Закон РФ от 6 июля 1991 г. N 1550-I О местном самоуправлении в Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 18 июля 1991 г., N 29.

11. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

12. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

13. Конституции зарубежных государств // Конституции зарубежных государств - Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, США, Япония, Индия: Учеб. Пособие. – 5-е изд. – М.: Волтерс Клувер, 2006.

Тема 2. МС в системе народовластия

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Местное самоуправление как форма народовластия.
2. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя России.
3. Местное самоуправление как элемент системы российского государства.
4. Местное самоуправление как вид социального управления.
5. Местное самоуправление как субъективное право граждан Российской Федерации, его содержание.

Форма проверки вопросов для самостоятельной подготовки – практическое задание 2, письменная работа 2, тесты по теме, ответы на семинарском занятии.

Обязательные источники и литература:

1. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

2. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

3. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право. – М.: Норма, 2015. – 575 с.

4. *Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н.* Муниципальное право России: учебник. – 4-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство: ИД Юриспруденция, 2016. – 456 с.

5. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. *А. Н. Кокотова*. – М.: Издательство: Юрайт, 2016. – 444 с.

6. *Четвериков В.С.* Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Издательство: ИЦ РИОР, 2016. – 208 с.

7. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. N 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 2003 г. N 30 ст. 3046.

8. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. N 46 ст. 4720.

9. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. N 1417-I "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 18 апреля 1990 г. N 16 ст. 267.

10. Закон РФ от 6 июля 1991 г. N 1550-I О местном самоуправлении в Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 18 июля 1991 г., N 29.

11. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

12. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

13. Конституции зарубежных государств // Конституции зарубежных государств - Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, США, Япония, Индия: Учеб. Пособие. – 5-е изд. – М.: Волтерс Клувер, 2006.

Тема 3. Концепции и теории развития местного самоуправления

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Основные теории местного самоуправления.
2. Развитие МС в России: основные этапы и закономерности.
3. Муниципальная реформа 2003 г.: цели, задачи и основные положения.
4. Административная реформа в Российской Федерации: сущность и содержание.
5. Основные модели местного самоуправления в современном мире.
6. Зарубежный опыт организации МС: основные закономерности и модели
7. Организация и структура органов МС в зарубежных странах
8. Компетенция и полномочия МС в зарубежных странах
9. Государственный контроль в системе МС.

Форма проверки вопросов для самостоятельной подготовки – письменная работа 3, тесты, контрольные опросы и индивидуальные собеседования.

Обязательные источники и литература:

1. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

2. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021.

3. *Шугрина Е.С.* Муниципальное право. – М.: Норма, 2015. – 575 с.

4. *Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н.* Муниципальное право России: учебник. – 4-е изд., перераб. И доп. – М.: Издательство: ИД Юриспруденция, 2016. – 456 с.

5. Муниципальное право России. Учебник / Под ред. *А. Н. Кокотова*. – М.: Издательство: Юрайт, 2016. – 444 с.

6. *Четвериков В.С.* Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Издательство: ИЦ РИОР, 2016. – 208 с.

7. Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. N 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 2003 г. N 30 ст. 3046.

8. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. N 1789-р // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 ноября 2005 г. N 46 ст. 4720.

9. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. N 1417-I "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 18 апреля 1990 г. N 16 ст. 267.

10. Закон РФ от 6 июля 1991 г. N 1550-I О местном самоуправлении в Российской Федерации" // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 18 июля 1991 г., N 29.

11. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 августа 1995 г. N 35, ст. 3506.

12. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

13. Конституции зарубежных государств // Конституции зарубежных государств - Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Европейский союз, США, Япония, Индия: Учеб. Пособие. – 5-е изд. – М.: Волтерс Клувер, 2006.

Тема 4. Современная практика функционирования местного самоуправления

Вопросы для самостоятельной подготовки:

1. Муниципальная собственность:

1.1. Понятие и состав.

1.2. Способы формирования.

1.3. Распоряжение.

1.4. Приватизация муниципальной собственности.

1.5. Муниципальные унитарные предприятия.

2. Понятие и структура местного бюджета (на примере конкретного местного бюджета одного из муниципальных образований Российской Федерации).

Практическое задание 4.

1. Сделайте презентацию Power Point (прикрепляется в ЦДО): Анализ бюджета одного из муниципальных образований Смоленской области за 2019-21 гг.

2. Предложите и обоснуйте варианты оптимизации и эффективного использования экономических основ МС.

Оборудование:

Проектор, доска, информационно-справочная система «Консультант+», система дистанционного обучения Moodle.

Обязательные источники и литература:

1. Конституция Российской Федерации

2. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, 2010 г.

3. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.).

5. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

6. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества"

7. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"

8. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ. Ст.ст. 9, 15, 41, 42, 46, Глава 9, 69, 137, 139, 140, 142

9. Гражданский кодекс РФ. Ст.ст. 125, 215, 294, 296.

10. Земельный Кодекс РФ от 25 октября 2001. № 136-ФЗ. Ст. 19.

11. Налоговый Кодекс РФ. Часть первая от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ; Часть вторая от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ. Статьи 12, 15, 56, 58, 59, 63, 64; Раздел X.

12. Бюджет одного из муниципальных образований за 2015-16 гг.

13. Определение Конституционного Суда РФ от 2 ноября 2006 г. N 540-О «По запросу Правительства Самарской области о проверке конституционности статьи 1, частей шестой и восьмой статьи 2 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2007 г. № 2.

14. Определение Конституционного Суда РФ от 4 декабря 2007 г. N 828-О-П "По жалобе главы администрации муниципального района "Читинский район" Читинской области на нарушение конституционных прав отдельными положениями части 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2008 г. № 2.

15. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

16. Муниципальное право Российской Федерации / Отв. ред. *Фадеев В.И.* – М.: Проспект, 2021

6. Критерии оценивания результатов освоения дисциплины

6.1. Оценочные средства и критерии оценивания для текущей аттестации

6.1.1. Формы текущей аттестации:

1. Устные ответы на занятии
2. Решение казусов
3. Практические задания (работы)
4. Тесты
5. Письменные работы

6.1.2. Примеры оценочных средств

6.1.2.1. Устные ответы

1. Понятие и содержание юридического закрепления МС в Российской Федерации.

2. Общие принципы организации МС в Российской Федерации. Функции МС в Российской Федерации.

3. 1. Территориальная организация органов МС:

3.1. Принципы;

3.2. Понятие и виды муниципальных образований;

3.3. Признаки муниципальных образований;

3.4. Установление и изменение границ муниципального образования;

3.5. Порядок создания, преобразования и ликвидации муниципальных образований.

4. Организационные основы местного самоуправления:

4.1. Понятие;

4.2. Принципы;

4.3. Классификация органов МС;

4.4. Характеристика органов и должностных лиц МС;

4.5. Возможные варианты структуры и модели.

4.6. Проанализировать организационное построение одного из муниципальных образований Смоленской области.

5. МС в городах федерального значения.

6. Перечень показателей оценки эффективности МО и их анализ

6.1.2.2. Решение казусов

1. Дайте правовую оценку (законность тех или иных действий; возможное решение и т.п.) нижеследующему правоотношению, выделите и охарактеризуйте его структурные элементы:

1.1. На дополнительных выборах в Совет депутатов N-ского городского поселения N-ского района N-ской области был избран Иван Иванович Иванов – ранее судимый индивидуальный предприниматель.

Его осудили по статье 161 УК РФ за грабеж, а также признали виновным по статье 325 УК РФ - похищение или повреждение документов, штампов, печатей.

1.2. На дополнительных выборах в Совет депутатов N-ского городского поселения N-ского района N-ской области были зафиксированы два случая, когда кандидаты набрали равное количество голосов.

1.3. Губернатор N. дал поручение Главе муниципального образования N. найти и выделить помещение под детский образовательно-культурный центр

1.4. Губернатор N. в официальном интервью заявил: «государственная вертикаль оканчивается на губернаторе; я не могу отстранить Главу муниципального образования от должности»

6.1.2.3. Практические задания

1. Осуществите сравнительно-сопоставительную характеристику государственной власти и местного самоуправления как форм народовластия.

2. Осуществите сравнительно-сопоставительную характеристику ФЗ от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и ФЗ-131.

3. Проанализируйте Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (2006–2021 гг.) и определите круг проблемных вопросов, связанных с организацией и функционированием местного самоуправления в Российской Федерации.

4. Определите субъектов и последовательность их действий, в случае принятия муниципальным образованием нормы противоречащей Конституции России

5. Определите характер и содержание ответственности субъектов, в случае принятия муниципальным образованием нормы противоречащей Конституции России.

6.1.2.4. Тестовые задания

1. Муниципальное право как отрасль права - это:

а) система основополагающих общественных отношений, урегулированных нормами права;

б) система норм права, регулирующих отношения местного самоуправления;

в) система основополагающих принципов, лежащих в основе осуществления отношений местного самоуправления;

г) система правовых институтов, составляющих муниципальное право.

2. Предмет муниципального права - это:

а) общественные отношения, участниками которых являются органы местного самоуправления;

б) общественные отношения, возникающие в процессе осуществления населением вопросов местного значения;

в) общественные отношения, возникающие в процессе осуществления решений местной власти;

г) общественные отношения, связанные со способностью населения решать вопросы местного значения, с организацией и деятельностью органов и выборных должностных лиц местного самоуправления и с функционированием отраслей местного хозяйства.

3. В предмет муниципального права входят общественные отношения в:

а) сфере управления коммунальным хозяйством;

б) сфере охраны окружающей среды и природопользования;

в) сфере управления муниципальной собственностью;

г) сфере таможенной деятельности.

4. Источники муниципального права - это:

а) формы внешнего выражения норм муниципального права;

б) основные нормативные акты органов государственной власти;

в) основные принципы и взгляды о муниципальном праве;

г) совокупность законодательных актов субъекта Российской Федерации.

5. Муниципальное право как наука - это:

а) совокупность норм права, регулирующих общественные отношения в сфере местного самоуправления;

б) система основополагающих принципов, лежащих в основе деятельности населения;

в) система научных идей, знаний об общественных отношениях, возникающих в процессе осуществления местного самоуправления; о муниципальном праве как отрасли права;

г) система научных идей, знаний о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц.

6. К источникам муниципального права относятся:

а) федеральное законодательство;

б) законодательство субъектов РФ;

в) уставы муниципальных образований;

г) акты органов местного самоуправления;

д) нормы международного права;

е) все ответы правильные.

7. Муниципально-правовые нормы по характеру правовых предписаний делятся на:

а) федеральные, субъектов РФ, местные;

б) управомочивающие, обязывающие, запрещающие;

в) императивные, диспозитивные

8. В границах муниципальных образований действуют такие источники муниципального права, как:

а) Конституция РФ;

б) Европейская хартия местного самоуправления;

в) уставы муниципальных образований;

г) все перечисленные.

9. В соответствии с данным принципом местного самоуправления устанавливается и гарантируется реальная возможность населения муниципального образования без вмешательства органов государственной власти принимать решения по вопросам местного значения исходя из своих интересов и самостоятельно нести ответственность за данные решения.

а) принцип сочетания прямой и представительной демократии;

б) принцип ответственности органов местного самоуправления;

в) принцип самостоятельного решения населением вопросов местного значения.

10. Устав муниципального образования вступает в силу с момента его:

а) принятия;

б) регистрации;

в) опубликования;

г) утверждения губернатором.

11. Какие положения из перечисленных может содержать устав муниципального образования?

а) границы и состав территории муниципального образования;

б) условия и порядок муниципальной службы;

в) формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения;

г) любые другие положения об организации деятельности местного самоуправления;

д) все верно.

12. Развитие местного самоуправления началось с земской и городской реформ, которые проводились:

а) Александр I;

б) Николаем II;

в) Александром II;

г) Павлом I.

13. Представительными органами земского самоуправления являлись:

а) уездные земские собрания;

б) уездные земские управы;

в) юридическая уездная комиссия;

г) губернское по земским делам присутствие.

14. По городовому положению 1870 года в выборах гласных городской Думы не могли участвовать лица:

а) состоящие под следствием или судом;

б) лишенные духовного сана;

в) подвергшиеся суду за преступления и проступки;

г) все ответы правильные.

15. Местные Советы народных депутатов:

а) не осуществляли полномочий местного самоуправления;

б) выступали только органами местного самоуправления;

в) сочетали в себе свойства органов государственной власти и местного самоуправления;

г) все ответы неправильные.

16. Устав муниципального образования принимается:

а) самостоятельно населением;

б) главой местного самоуправления;

в) представительным органом по рекомендации губернатора;

г) местной администрацией по согласованию с органами власти субъекта.

17. Устав муниципального образования вступает в силу с момента его:

а) принятия;

б) регистрации;

в) опубликования;

г) утверждения губернатором.

18. Местное самоуправление - это:

а) право населения самостоятельно решать все вопросы местного значения;

б) самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению вопросов местного значения;

в) способ организации власти на территории городских, сельских и иных поселений;

г) правильного ответа нет.

19. Содержание местного самоуправления составляют:

а) вопросы местного значения;

б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования;

в) совокупность дел, решаемых самостоятельно территориальным коллективом;

г) все ответы правильные.

20. К субъектам местного самоуправления относятся:

а) население, граждане, выборные должностные лица;

б) гражданин, территориальный коллектив, органы и выборные лица местного самоуправления;

в) территориальный коллектив, органы местного самоуправления, органы государственной власти;

г) органы местного самоуправления, выборные должностные лица, органы государственной власти, граждане.

21. Местное самоуправление не осуществляется на территории:

а) города;

б) района;

в) поселка;

г) деревни.

22. Пределы местного самоуправления:

а) не могут быть ограничены органами власти;

б) могут быть ограничены органами власти;

в) могут быть ограничены, но только по согласованию с органами местного самоуправления;

г) вопрос решается соответствующими нормативными актами субъектов.

23. Изменение границ территорий, на которых осуществляется местное самоуправление, не допускается без учета:

а) мнения главы местного самоуправления;

б) мнения населения;

в) решения представительного органа местного самоуправления;

г) согласия губернатора субъекта.

24. При образовании муниципальных образований:

а) допускается совмещение административно-территориального устройства и муниципального образования;

б) административно-территориальные образования должны быть обособлены от муниципальных образований;

в) административно-территориальное устройство и муниципальные образования должны быть разведены;

г) все ответы правильные.

25. Муниципальные образования:

а) вправе иметь собственную символику;

б) не могут иметь собственную символику;

в) могут иметь в качестве символики только свой герб;

г) правильного ответа нет.

26. В закрытых административно-территориальных образованиях:

а) местное самоуправление не осуществляется;

б) создаются органы государственного управления;

в) осуществляют местное самоуправление создаваемые населением органы местного самоуправления;

г) органы государственной власти решают вопрос управления данными образованиями по собственному усмотрению.

27. Вхождение одного муниципального образования в состав другого с передачей преобразуемому муниципальному образованию своей территории, всех прав и обязанностей это

а) объединение;

б) упразднение;

в) присоединение.

28. Создание одного или нескольких муниципальных образований путем выделения их из состава, преобразуемого муниципального образования с передачей им части территории и обязанностей последнего:

а) разделение;

б) выделение;

в) упразднение.

29. В зависимости от способа формирования органы местного самоуправления делятся на:

а) коллегиальные и единоличные;

б) выборные и образованные другим путем;

в) общей и специальной компетенции.

30. В основе организации и деятельности представительных органов лежат такие принципы, как:

а) представительского характера органов; самостоятельности; ответственности; назначения их состава;

б) представительского характера органов; выборности; законности; коллегиальности;

в) выборности; коллегиальности; ответственности; подчинения вышестоящим органам;

г) выборности; самостоятельности; деятельности на основе решений главы местного самоуправления; гласности.

31. Структура органов местного самоуправления определяется:

а) органами государственной власти субъектов;

б) населением территории;

в) главой местного самоуправления;

г) губернатором субъекта.

32. Органами местного самоуправления не являются:

а) глава местного самоуправления;

б) служба жилищно-коммунального хозяйства;

в) районная, городская дума;

г) сход граждан.

33. Решения органов местного самоуправления являются обязательными:

а) для всех лиц, находящихся на территории муниципального образования;

б) только для членов территориального коллектива;

в) для всех лиц, работающих на муниципальных предприятиях;

г) только для совершеннолетних членов территориальных коллективов.

34. В исключительные полномочия представительных органов не входят:

а) утверждение бюджета и отчета о его исполнении;

б) управление муниципальной собственностью;

в) установление местных налогов и сборов;

г) осуществление контроля за деятельностью выборных лиц местного самоуправления.

35. Местная администрация образуется:

а) представительным органом;

б) главой муниципального образования;

в) населением территории муниципального образования;

г) органами власти субъекта.

36. Решение представительного органа местного самоуправления может отменить:

а) губернатор субъекта;

б) прокурор района (города);

в) районный (городской) суд;

г) глава местного самоуправления.

37. Органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность:

а) на основе решений губернатора;

б) под контролем исполнительных органов субъекта;

в) самостоятельно;

г) с учетом мнения Президента РФ.

38. Выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования:

а) администрация муниципального образования;

б) представительный орган местного самоуправления;

в) аппарат местной администрации.

39. Правомерно ли решение представительного органа муниципального образования о наделение граждан, не проживающих на территории муниципального образования, но имеющих на его территории

в собственности объекты недвижимости и уплачивающих налоги в местный бюджет, активным и пассивным избирательным правом:

а) правомерно;

б) не правомерно;

в) правомерно в отношении пассивного избирательного права.

40. Разовое добровольное внесение жителями средств для финансирования вопросов местного значения может быть решено:

а) непосредственно, путем местного референдума или представительным органом местного самоуправления;

б) представительным органом местного самоуправления;

в) главой муниципального образования.

41. Ответственность выборного должностного лица местного самоуправления перед населением может наступить в форме:

а) отзыва выборного должностного лица;

б) досрочного прекращения полномочий;

в) отрешения от должности.

42. Правомерен ли обыск лица, являющегося депутатом представительного органа местного самоуправления, проведенный с согласия прокурора района:

а) правомерен;

б) не правомерен;

в) правомерен, если обыск произведен на месте совершения преступления.

43. Из перечисленного ниже к ведению местного самоуправления относится:

а) установление порядка судебной защиты и судебная защита прав местного самоуправления;

б) защита прав граждан на местное самоуправление;

в) охрана общественного порядка, организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, контроль за их деятельностью.

44. Что из перечисленного составляет полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области местного самоуправления?

а) местные финансы, формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов;

б) обеспечение сбалансированности минимальных местных бюджетов на основе нормативов;

в) регулирование отношений между федеральным бюджетом и местными бюджетами.

45. Что из перечисленного относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления?

а) принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль за их соблюдением;

б) установление порядка регистрации уставов муниципальных образований;

в) регулирование основ муниципальной службы.

46. Экономическую основу местного самоуправления составляют:

а) муниципальная собственность;

б) местные финансы;

в) муниципальные учреждения;

г) все ответы правильные.

47. Финансовую основу местного самоуправления образуют:

а) внебюджетные средства;

б) движимое и недвижимое имущество;

в) заемные средства;

г) природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности.

48. Местные бюджеты формируются:

а) органами государственной власти РФ;

б) органами местного самоуправления;

в) органами власти субъектов РФ;

г) населением территории путем утверждения их на сходах (собраниях).

49. Дотация как часть местного бюджета - это:

а) сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня на конкретные цели;

б) сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня для формирования минимального местного бюджета;

в) сумма, привлекаемая органами местного самоуправления на возвратной основе для покрытия дефицита местного бюджета;

г) все ответы правильные.

50. Местные бюджеты утверждаются:

а) главой местного самоуправления;

б) представительным органом местного самоуправления;

в) губернатором субъекта РФ;

г) законодательным органом власти субъекта РФ.

51. Вправе ли органы местного самоуправления требовать передачи или продажи в муниципальную собственность объектов, находящихся на территории муниципального образования, но в государственной собственности?

а) вправе;

б) на вправе;

в) вправе, если данные объекты имеют особо важное значение для обслуживания населения муниципального образования.

52. Правомерно ли решение представительного органа местного самоуправления об изъятии излишнего неиспользуемого или используемого не по назначению имущества у муниципальных унитарных предприятий?

а) правомерно;

б) неправомерно.

53. Высшее непосредственное выражение воли населения муниципального образования по важнейшим вопросам местного значения, в результате которого принимается обязательное на всей территории муниципального образования решение - это:

а) муниципальные выборы;

б) местный референдум;

в) сход граждан.

54. Что из перечисленного ниже относится к основным формам непосредственного осуществления народом местного самоуправления?

а) муниципальные выборы;

б) собрания (сходы) граждан;

в) территориальное общественное самоуправление;

г) обращения граждан в органы местного самоуправления.

55. Какие из перечисленных вопросов не могут быть вынесены на местный референдум?

а) об изменении границ территорий муниципальных образований;

б) об отзыве депутата или выборного должностного лица;

в) о запрещении строительства какого-либо объекта на территории муниципального образования.

56. Решение местного референдума признается принятым при условии, что референдум признан состоявшимся:

а) если за него проголосовало более 50% населения;

б) если за него проголосовало 50% населения;

в) не имеет значения, если референдум признан состоявшимся.

57. Обращения граждан по поводу прав, свобод и охраняемых законом интересов, нарушенных действиями или бездействием органа или должностного лица, в том числе

предоставлением недостоверной информации.

а) ходатайство;

б) заявление;

в) жалоба;

г) предложение.

58. Местное самоуправление может быть ограничено:

а) принятием федеральных законов;

б) соответствующими законами субъектов;

в) законодательными органами субъектов;

г) все ответы неправильные.

59. Решения органов местного самоуправления могут быть отменены:

а) населением территории;

б) законодательными органами субъектов;

в) по решению суда, признавшего их недействительными;

г) главами исполнительной власти субъектов.

60. Органы местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение их решений могут:

а) привлечь к дисциплинарной ответственности всех должностных лиц на территории муниципального образования;

б) вносить представления о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;

в) отстранить от должности должностных лиц государственных органов, предприятий, организаций, учреждений;

г) привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц муниципальных органов.

61. Органы местного самоуправления могут обратиться за судебной защитой, если:

а) орган юстиции субъекта отказал в регистрации Устава муниципального образования;

б) актами органов государственной власти нарушены права и законные интересы граждан, проживающих на территории муниципального образования;

в) если возникли имущественные споры между органами местного самоуправления;

г) все ответы правильные.

Тема 12. Муниципальная служба

62. Может ли муниципальный служащий быть депутатом представительного органа местного самоуправления?

а) может;

б) не может;

в) может быть выборным должностным лицом.

63. Может ли законодательное собрание субъекта РФ досрочно прекратить полномочия городского Совета депутатов?

а) может;

б) не может.

64. Правомерно ли предложение губернатора области главе муниципального образования согласовать структуру и наименование органов местного самоуправления в соответствующих областных комитетах, а также установить численность муниципальных служащих?

а) правомерно;

б) неправомерно;

в) правомерно в части установления численности муниципальных служащих.

65. В городах федерального значения в соответствии с уставами указанных субъектов Российской Федерации местное самоуправление осуществляется органами местного самоуправления:

а) на внутригородских территориях;

б) в округах;

в) в поселениях;

г) не осуществляется, функции ОМС возлагаются на органы государственной власти.

66. Закрытые административно-территориальные образования являются:

а) городскими округами;

б) поселениями;

в) муниципальными районами;

г) МС не осуществляется, функции ОМС возлагаются на органы государственной власти.

67. Наукограды являются:

а) городскими округами;

б) поселениями;

в) муниципальными районами;

г) МС не осуществляется, функции ОМС возлагаются на органы государственной власти.

68. Приграничные территории являются:

а) городскими округами;

б) поселениями;

в) муниципальными районами;

г) МС не осуществляется, функции ОМС возлагаются на органы государственной власти;

д) Определяется специальным федеральным законом.

69. Организация МС на территории инновационного центра "Сколково" определяется:

а) федеральным законом;

б) указом Президента РФ;

в) Постановлением Правительства РФ;

г) Законом субъекта федерации;

д) МС не осуществляется, функции ОМС возлагаются на органы государственной власти.

6.1.2.5. Письменные работы.

Письменная работа-2

1. Местное самоуправление как форма народовластия.

2. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя России.

3. Местное самоуправление как элемент системы российского государства.

4. Местное самоуправление как вид социального управления.

5. Местное самоуправление как субъективное право граждан Российской Федерации, его содержание.

6.1.3. Критерии оценивания

6.1.3.1. Устный ответ

Магистрант: 1) последовательно и точно раскрывает вопросы практического занятия; 2) ответ обоснован ссылками на отраслевые нормативно-правовые акты; 3) демонстрирует знание основной и дополнительной литературы; 4) свободно владеет основной терминологией и категоричным аппаратом, относящимся к практическому занятию; 5) в процессе ответа самостоятельно использует технические средства обучения; 6) имеет конспект полных ответов на все вопросы семинарского занятия.	Оценка «отлично»
Магистрант демонстрирует сформированность компетенции на среднем уровне: 1) раскрывает вопросы практического занятия с незначительными ошибками; 2) ответ частично обоснован ссылками на отдельные нормативно-правовые акты; 3) демонстрирует знание основной и частично дополнительной литературы; 4) владеет основной терминологией и категоричным аппаратом, относящимся к практическому занятию; 5) в процессе ответа изредка использует технические средства обучения; 6) имеет конспект тезисов на вопросы практического занятия	Оценка «хорошо»
Магистрант демонстрирует сформированность компетенции на базовом уровне: 1) раскрывает вопросы практического занятия с ошибками;	Оценка «удовлетворительно»

2) ответ не обоснован ссылками на отдельные нормативно-правовые акты; 3) демонстрирует знание основной литературы, 4) частично владеет основной терминологией и категоричным аппаратом, относящимся к практическому занятию; 5) в процессе ответа не использует технические средства обучения; 6) имеет конспект тезисов на некоторые вопросы практического занятия	
1) Магистрант демонстрирует сформированность компетенций на уровне ниже базового, проявляет недостаточность знаний, умений, навыков. 2) Проявляется практически полное отсутствие знаний, умений, навыков.	Оценка «неудовлетворительно»

6.1.3.2. Казусы

1) Правильное решение, учтены проблемные моменты вариантности решения; 2) выявлены проблемные моменты, предложена и обоснована вариантность решения; 3) Ответ на задачу представляет собой логически построенный ответ, сочетающий теоретические знания и практическую составляющую задачи;	Оценка «отлично»
1) Правильное решение, но может содержать незначительные неточности. 2) Нет вариативности решений	Оценка «хорошо»
1) Неправильное решение, но теоретически обоснованное; 2) Правильное решение при слабом теоретическом обосновании.	Оценка «удовлетворительно»
1) Отказ от ответа, задание не выполнено; 2) Неправильное решение без обоснования.	Оценка «неудовлетворительно»

6.1.3.3. Письменные работы

Критерий	Требование к письменной	Количест

	работе	во баллов
Знание и понимание теоретического материала	1) рассматриваемые вопросы определяются четко и полно; 2) содержаться ссылки или (и) цитируются точки зрения специалистов; 3) материал и понятийный аппарат строго соответствует теме и раскрываемым вопросам	1-10
Анализ и оценка фактов и обстоятельств	1) в работе присутствуют факты и ссылки на реальные практические ситуации, или приводятся различные точки зрения на излагаемую проблематику; 2) применяется категория анализа, приемы сравнения и обобщения, показаны взаимосвязи.	1-10
Логическая последовательность и обоснованность суждений	Работа содержит ссылки на соответствующие нормативно-правовые акты и доктринальные положения, относящиеся к рассматриваемой проблематике	1-10
Оригинальность и самостоятельность, новизна	1) самостоятельность выполнения работы; 2) присутствует личное мнение студента	1-10
Итоговая оценка	Десять баллов – 49-50 Девять – 47-48 Восемь – 45-46 Семь – 42-44 Шесть – 35-41 Пять – 26-34 Четыре – 21-26 Три – 15-20 Два – 11-14 Один – 0-10	

6.1.3.4. Тестовые задания

Процент правильно выполненных тестовых заданий	Оценка
86% – 100%	Отлично (Зачтено)

69% - 85%	Хорошо (Зачтено)
50% - 68%	Удовлетв. (Зачтено)
Менее 50%	Неудов. (Незачтено)

6.2. Оценочные средства и критерии оценивания для промежуточной аттестации

Форма промежуточной аттестации - зачет

Примерный перечень вопросов зачету

1. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.
2. Устав муниципального образования как источник муниципального права. Характеристика действующего устава муниципального образования (на выбор).
3. Основные теории местного самоуправления.
4. Муниципальная реформа 2003 г.: цели, задачи и основные положения. Сравнительный анализ ФЗ-131 и Федерального закона от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
5. Зарубежный опыт организации МС: основные закономерности и модели.
6. Организация и структура органов МС в зарубежных странах.
7. Компетенция и полномочия МС в зарубежных странах. Взаимоотношения с органами государственной власти (центральными).
8. Государственный контроль в системе МС зарубежных стран.
9. Актуальные проблемы местного самоуправления в современных условиях.
10. Анализ бюджета одного из муниципальных образований за 2019-21 гг.
11. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2013 г. о реформе местного самоуправления. Поправки в ФЗ-131 от 27 мая 2014 г.
12. Противодействие коррупции в системе МС: понятие, нормативная основа, механизмы.
13. Градостроительство и развитие территории МО
14. Европейская хартия местного самоуправления и универсальные характеристики местного самоуправления.

15. Исторический опыт организации местного самоуправления в России и его воздействие на современную систему местного самоуправления.

16. Источники и литература учебного курса «Современная теория и практика местного самоуправления».

17. Контроль и надзор за деятельностью ОМС со стороны граждан

18. Муниципальные проекты в социальной сфере и здравоохранении

19. Муниципальные проекты в сфере ЖКХ

20. Муниципальные проекты в сфере образования

21. Муниципальные проекты в сфере охраны и обеспечения общественной безопасности.

22. Муниципальные проекты, направленные на развитие транспортной инфраструктуры

23. Определите субъектов и последовательность их действий, в случае принятия муниципальным образованием нормы противоречащей Конституции России.

24. Определите характер и содержание ответственности субъектов, в случае принятия муниципальным образованием нормы противоречащей Конституции России

25. Особенности и направления реформирования местного самоуправления на современном этапе.

26. Особенности функционирования местного самоуправления в странах англо-саксонской модели.

27. Особенности функционирования местного самоуправления в странах континентальной модели.

28. Особенности функционирования местного самоуправления в странах смешанной модели.

29. Охарактеризуйте практику, связанную с возбуждением уголовных дел против Глав муниципальных образований и Глав муниципальной администрации (либо за последние пять лет; либо в одном из Федеральных округов).

30. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (2003-2021 гг.): круг проблемных вопросов, связанных с организацией и функционированием местного самоуправления в Российской Федерации.

31. Предложите и обоснуйте варианты оптимизации и эффективного использования материально-финансовых основ местного самоуправления.

32. Представите и обоснуйте проект повышения эффективности конкретного МО

33. Российская модель местного самоуправления, ее особенности, ключевые понятия и сравнительная характеристика с зарубежными моделями.

34. Современные российская научная школа исследования проблем местного самоуправления.

35. Сущность местного самоуправления, его роль и значение в механизме реализации публичной власти Российской Федерации.

36. Учебный курс «Современная теории и практика местного самоуправления» в системе юридического образования (уровень магистратура). Система и содержание учебного курса.

37. Эффективные решения в сфере территориальной организации; организационного построения; финансово-экономической деятельности; распределения полномочий между центром и регионами.

38. Дайте всестороннюю характеристику нижеследующему понятию, определите вид правоотношения, к которому он относиться, а также назовите нормативный акт (акты), в котором данное получило закрепление:

– Граница муниципального образования.
– Административный центр муниципального образования и поселения.
– Территория муниципального образования.
– Земли муниципального образования.
– Проведение и утверждение границ муниципальных образований.
– Упразднение муниципального образования.
– Субвенции.
– Субсидии.

Критерии оценивания ответа на зачете

1. Оценка "зачтено" выставляется в случае выполнения следующих условий:

1) Знание основных терминов и понятий.
2) Последовательное и логичное изложение материала.
3) Ссылки на нормативные акты и судебные решения.
4) Законченные выводы и обобщения по теме вопросов.

2.Оценка "не зачтено" выставляется в случае не должного (от 55 %) выполнения следующих условий:

1) Знание основных терминов и понятий.
2) Последовательное и логичное изложение материала.
3) Ссылки на нормативные акты и судебные решения.
4) Законченные выводы и обобщения по теме вопросов.

а также в случае:

1) Отказа от ответа.
2) Неумение формулировать выводы и обобщения по теме вопросов, отсутствие логики и последовательности в изложении материала, грубые ошибки и несоответствия.

7. Перечень основной и дополнительной учебной литературы

7.1. Основная литература

1. Муниципальное право России / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 444 с. URL: https://urait.ru/bcode/431120.

Нормативные источники

1. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 сентября 1998 г., N 36, ст. 4466.

2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

3. Федеральный закон от 11 апреля 1998 г. N 55-ФЗ "О ратификации Европейской хартии местного самоуправления" // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 апреля 1998 г., № 15, ст. 1695.

4. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 10 ст. 1152.

5. Федеральный закон от 21 июля 2005 (с послед. измен.) № 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований" // Собрание законодательства РФ. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3108.

6. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ (с послед. измен.) «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан РФ» //Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

7. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

8. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. (с послед. измен.) № 145-ФЗ //Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

9. Земельный Кодекс РФ от 25 октября 2001. № 136-ФЗ. Ст. 19.

10. Налоговый Кодекс РФ. Статьи 12, 15, 56, 58, 59, 63, 64; Раздел X.

11. Постановление Конституционного Суда РФ № 5-П от 15 мая 2006 года «По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-Федарального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы.

12. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 2003 года № 16-П по делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 81 закона Челябинской области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области" в связи с запросом челябинского областного суда //Собрание законодательства РФ. 2003. N 46. Ст. 4509.

13. Постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 года N 7-П по делу о проверке конституционности отдельных положений закона красноярского края "О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления" и закона Корякского автономного округа "О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе" в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева //Собрание законодательства РФ. 2002. N 14. Ст. 1374.

14. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 года №. 15-П по делу о проверке конституционности отдельных положений устава (основного закона) Курской области в редакции закона Курской области от 22 марта 1999 года "О внесении изменений и дополнений в устав (основной закон) Курской области" //Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 50. Ст.4943.

15. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997 года. № 1-П по делу о проверке конституционности закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года "О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике" // Собрание законодательства РФ. 1997. N 5. Ст. 708.6. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 мая 1996 г. № 13-П по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 58 и пункта 2 статьи 59 федерального закона от 28 августа 1995 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями от 22 апреля 1996 года) //Собрание законодательства РФ. 1996. N 23. Ст. 2811.

16. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 1996 г. по делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного Закона Читинской области // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 7. Ст. 700.

17. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2013 г. // http://kremlin.ru/transcripts/19825.

18. Определение Конституционного Суда РФ от 3 апреля 2007 года № 171-О-П "По жалобе гражданина О.Б. Гуртуева и коллективной жалобе граждан – жителей Кабардино-Балкарской Республики на нарушение их конституционных прав положениями законов Кабардино-Балкарской Республики "Об административно-территориальном устройстве Кабардино-Балкарской Республики", "О статусе и границах муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике" и федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" //Собрание законодательства РФ. 2007. № 21. Ст. 2561

19. Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. N 559 "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"

20. Указ Президента РФ от 30 мая 2005 г. N 609 "Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела"

21. Уставы муниципальных образований (по умолчанию г. Смоленск)

22. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 года № 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации" //Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2003. № 12.

23. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20 января 2003 № 2 «О некоторых вопросах, возникших в связи с принятием и введением в действие ГПК РФ» //Бюллетень Верховного Суда РФ. 2003. № 3.

24. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 года № 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия" //Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1996. № 1. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 декабря 2003 г. № 19-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области».

25. Закон Смоленской области от 25 июня 2003 г. № 27-з "О референдуме Смоленской области".

26. Закон Смоленской области от 29 ноября 2007 г. N 109-з "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Смоленской области" // Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области от 5 декабря 2007 г. N 11 (часть II).

27. Закон Смоленской области от 29 ноября 2007 г. N 121-з "О пенсии за выслугу лет, выплачиваемой лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в Смоленской области" // Вестник Смоленской областной Думы и Администрации Смоленской области от 5 декабря 2007 г. N 11 (I).

28. Закон Смоленской области от 3 июля 2003 г. N 41-з "О выборах органов местного самоуправления в Смоленской области".

29. Закон Смоленской области от 31 марта 2009 г. N 9-з "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Смоленской области".

30. Постановление Администрации Смоленской области от 08.10.2014 № 691 "Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих".

7.2. Дополнительная литература

1. *Игнатюк Н.А., Павлушкин А.В.* Муниципальное право: Учебное пособие. – М.: Юстицинформ, 2007.

2. *Князев С.Д.* Местное самоуправление в Российской Федерации: конституционная природа и значение для муниципального права // Журнал российского права", N 6, июнь 2008 г.

3. *Васильев В.И.* О предмете муниципального права // Журнал российского права", N 5, май 2006 г.

4. *Костюков А.Н.* Муниципальное право как отрасль российского права. - М., 2003.

5. *Васильев В.И.* Муниципальное право России: Учебник. - М., 2008.

6. *Еремян В.В.* Муниципальная история России. М., 2003.

7. *Энгель Г.* Реализация Европейской хартии местного самоуправления и ее роль для развития местного самоуправления в России // Актуальные вопросы территориальной организации местного самоуправления / Под общ. ред. Э. Маркварта. – М., 2002. – С. 10-12.

8. Местное самоуправление в зарубежных странах. - М., 1994.

9. *Борисов А.Н.* Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (постатейный). – М.: Деловой двор, 2010.

10. *Наумов Ю.С., Беликов П.П., Зюзин С.Ю., Подсумкова А.А., Мокеев М.М.* Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации" (под редакцией Бабичева А.Г., Наумова С.Ю.). - Система ГАРАНТ, 2010 г.

11. *Подсумкова А.А., Чаннов С.Е.* Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации": Постатейный / Отв. ред. *С.Е.Чаннов.* – М.: Ось-89, 2009.

12. Бондарь Н.С. Гражданин и публичная власть: конституционное обеспечение прав и свобод в местном самоуправлении. - М., 2004. - 352 с.

13. Дитятковский М.Ю. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: проблемы муниципально-правовой теории и практики. - М., 2007. – 286 с.

14. Заболотских Е.М. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления: научно-практическое пособие. – М.: Проспект, 2011.

15. Киреева Е.Ю. Муниципальная служба: проблемы теории и практики – М., 2007.

16. Киреева Е.Ю. Правовой статус муниципальных служащих в Россий-ской Федерации. – М., 2008.

17. Комарова В.В. Механизм народовластия современной России. М., 2006. – 560 с.

Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование/Под общ. ред. Т.Я.Хабриевой. – М., 2010.

17.Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели. М., 2007. – 461 с.

18.Свирин Ю.А. Конституционно-правовые гарантии местного самоуправления в России. - М., 2004.

19.Тимофеев Н.С. Территориальные пределы местного самоуправления в РФ. - М., 2007. – 128 с.

20.Черногор Н.Н. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления (теоретико-правовые проблемы). М., 2006. – 176 с.

21.Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления. М., 2008.

22. Шугрина Е.С. Контроль, ответственность власти и иные гарантии права на осуществление местного самоуправления. - М., 2008. Монография. 2-е изд, перераб. и дополн. – 427 с.

23.Шугрина Е.С. Судебная защита местного самоуправления. М.: Норма: Инфра – М., 2010. – 336 с.

7.3. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. Электронная библиотека СмолГУ: smolgu.ru

2. Научная электронная библиотека: https://cyberleninka.ru/
3. Научная библиотека Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова: http://www.lib.msu.su/index.html
4. Сайт Министерства экономического развития: http://government.ru/department/79/events/
5. Сайт Федеральной службы государственной статистики: https://rosstat.gov.ru/

8. Материально-техническое обеспечение

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации.

Стандартная учебная мебель (40 посадочных мест).

Стол и стул для преподавателя – по 1 шт.

Кафедра для лектора – 1 шт.

Доска настенная трехэлементная – 1 шт.

Переносной настенный экран ViewScreen – 1 шт.

Мультимедийный проектор NEC – 1 шт.

Ноутбук Asus – 1 шт.

Колонки Genius – 1 пара. Интерактивная доска (напольная) SMART BOARD – 1 шт.

Для занятий лекционного типа – наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий

214000, г. Смоленск, ул. Пржевальского, д.4, пристройка к учебному корпусу, 1-й этаж, № 101; Помещение для самостоятельной работы, оснащенное компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и доступом в электронную информационно-образовательную среду организации

Компьютеры – 12 шт.

Компьютерный студенческий стол – 12 шт.

Стол и стул для преподавателя – по 1 шт. Доска настенная трехэлементная – 1 шт.

214000, г. Смоленск, ул. Пржевальского, д.4, пристройка к учебному корпусу, 3-й этаж, № 312

Помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования.

214000, г. Смоленск, ул. Пржевальского, д.4, пристройка к учебному корпусу, 2-й этаж, № 13

9. Программное обеспечение

Microsoft Open License (Windows XP, 7, 8, 10, Server, Office 2003-2016), Лицензия 66920993 от 24.05.2016, (бессрочно)

Microsoft Open License (Windows XP, 7, 8, 10, Server, Office 2003-2016), Лицензия 66975477 от 03.06.2016, (бессрочно)

KasperskyEndpointSecurity для бизнеса – Стандартный, Лицензия 1FB6181220135520512073, ежегодное обновление